

PERANAN PEJABAT AGAMA ISLAM DAERAH TAIPING,
DALAM URUSAN PENTADBIRAN & PENGAGIHAN ZAKAT
DI TAIPING, PERAK.

Yang Terpujia, Oleh

YASUHIMI BIN YUSOFF

Pengorbananmu telah berjaya

Hasilmu memperkaya hidupku

Doamu memperkaya hayatku,

Yang Terpujia,

Latihan Ilmiah Untuk Memenuhi

Syarat-Syarat Bagi Ijazah Sarjanamuda

Sastera (dengan kepujian)

Jabatan Antropologi dan Sosiologi

Universiti Malaya

Kuala Lumpur.

1986/1987

Penghargaan

Bismillahirrahmanirrahim,

Dengan nama Allah yang amat pemurah lagi maha mengasihani. Syukur kehadiran Allah s.w.t Yang Maha Esa, kerana telah dapat menyiapkan latihan ilmiah saya dengan sempurna.

Dalam masa menyiapkan latihan ilmiah ini saya banyak ter- hutang budi kepada beberapa pihak dan orang perseorangan tertentu. Di sini saya mengambil kesempatan untuk merakamkan perasaan terima kasih saya kepada mereka.

Pertamanya, saya ingin merakamkan rasa jutaan terima kasih dan terhutang budi kepada Dr. Ahmad Kamar yang telah bertindak sebagai penyelia saya. Kesedian dan minatnya membaca dan membuat pembetulan di samping tugas-tugas seharian sangat-sangat saya hargai.

Terima kasih juga kepada semua pensyarah dan tenaga akademik di Jabatan Antropologi dan Sosiologi yang telah menjadi lecturer saya dari tahun pertama hingga ke tahun akhir. Sumbangan dan khidmat mereka amat saya sanjung tinggi.

Kepada semua responden yang telah memberi kerjasama, semasa menjalankan kajian, saya mengucapkan ribuan terima kasih atas segala budi dan masa yang telah mereka luangkan untuk saya. Terima kasih saya kepada Encik Kassim terutamanya dan lain-lain pegawai yang terlibat serta orang perseorangan yang terlibat semasa kajian ini dijalankan.

Saya ingin memohon maaf sekiranya terdapat kata-kata yang menyinggung sesiapa sahaja di dalam latihan ilmiah saya dan anggaplah

segala kekurangan itu sebagai kesalahan penulis sendiri.

Kepada semua yang mengerti, kamu adalah pendorong usahaku di kampus dan kepada rakan-rakan seperjuangan walaupun perpisahan tidak dapat dielakkan, harapan saya agar persahabatan itu tetap mesra.

Sekali lagi untuk kalian semua, methodology dan pendekatan serta kesuk Terima kasih.

Bab ii : Mengenai konsep zakat dan kewibawaannya, sejarah dan kedudukan zakat, prinsip dan tujuan zakat, jenis-jenis pentahagian zakat serta golongan yang berhak menerima zakat.

Bab iii: Mengenai pentadbiran zakat di daerah Taiping, struktur organisasinya dan fungsi serta tugas-tugas kakitangan yang terlibat dalam urusan zakat, juga mengenai perantaraan amil, hak dan pengurusannya.

Bab iv : Mengenai pungutan dan pengagihan zakat di daerah Taiping, perbelanjaan untuk golongan yang berhak serta jumlah bilangan orang yang menerima bahagian zakat dan perbelanjaan untuk projek sosial dan ekonomi. Di samping itu untuk melihat apakah masalah yang

YASUHIMI BIN YUSOFF No. Matrik: 046339

Jabatan Antro/Sosiologi

Universiti Malaya.

Bab v : Merupakan kesimpulan penulis dan beberapa sarannya 26hb. Februari, 1987.

ke arah berkesannya pentadbiran sistem zakat.

SINOPSIS

Latihan ilmiah ini adalah mengenai peranan Pejabat Agama Islam Daerah Taiping dalam urusan pentadbiran dan pengagihan zakat.

Bab i : Adalah mengenai bidang dan batas kajian, tujuan dan kepentingan kajian, teori dan konsep, methodology dan pendekatan serta kesukaran yang penulis hadapi semasa menjalankan kajian.

Bab ii : Mengenai konsep zakat dan kewibawaannya, sejarah dan kedudukan zakat, prinsip dan tujuan zakat, jenis-jenis pembahagian zakat serta golongan yang berhak menerima zakat.

Bab iii: Mengenai pentadbiran zakat di daerah Taiping, struktur organisasinya dan fungsi serta tugas-tugas kakitangan yang terlibat dalam urusan zakat, juga mengenai perlantikan amil, hak dan pengurusannya.

Bab iv : Mengenai pungutan dan pengagihan zakat di daerah Taiping, perbelanjaan untuk golongan yang berhak serta jumlah bilangan orang yang menerima bahagian zakat dan perbelanjaan untuk projek sosial dan ekonomi. Di samping itu untuk melihat apakah masalah yang dihadapi oleh Pejabat Agama Islam Daerah dalam pentadbiran dan pelaksanaan sistem zakat.

Bab v : Merupakan kesimpulan penulis dan beberapa saranan ke arah berkesannya pentadbiran sistem zakat.

BAB III : PENTADBIRAN ZAKAT KANDUNGAN TAIPING

3.1 Pentadbiran Zakat Dan Fitrah Di Daerah Taiping ..	46	
3.2 Struktur Organisasi Pentadbiran Dan Pungsi		<u>Halaman</u>
PENGHARGAAN ..	ii	
SINOPSIS ..	iv	
KANDUNGAN ..	v	
SENARAI JADUAL DAN CARTA ..	vii	

BAB I : PENDAHULUAN

1.1 Pengenalan ..	1
1.2 Bidang Dan Batas Kajian ..	2
1.3 Tujuan Dan Kepentingan Kajian ..	4
1.4 Teori Dan Konsep ..	8
1.5 Methodology Dan Pendekatan ..	11
1.6 Kesukaran Kajian ..	13
Perlaknaan Sistem Zakat ..	72

BAB II : KONSEP ZAKAT DAN KEWIBAWAANNYA, JENIS-JENIS ZAKAT,

BAB V : PEMBAHAGIAN GOLONGAN YANG BERHAK DAN PERLAKSANAANNYA

2.1 Konsep Zakat Dan Kewibaannya ..	19
2.2 Sejarah Dan Kedudukan Zakat ..	22
2.3 Prinsip Dan Tujuan Zakat ..	26
2.4 Zakat Harta Benda Dan Zakat Fitrah ..	32
2.5 Golongan Yang Berhak Menerima Zakat ..	39

BAB III : PENTADBIRAN ZAKAT DI DAERAH TAIPING

3.1	Pentadbiran Zakat Dan Fitrah Di Daerah Taiping ..	46
3.2	Struktur Organisasi Pentadbiran Dan Fungsi Pejabat Agama Islam Daerah	47
3.3	Tugas-tugas Kakitangan Yang Terlibat Dalam Pentadbiran Pejabat Agama Islam Daerah	50
3.4	Perlantikan Amil, Hak Dan Pengurusannya	53

BAB IV : PUNGUTAN DAN PENGAGIHAN ZAKAT DI DAERAH TAIPING

4.1	Pungutan Fitrah Dan Zakat 1982-1985	59
4.2	Perbelanjaan Zakat Dan Fitrah Untuk Golongan Yang Berhak	68
4.3	Jumlah Bilangan Orang Yang Menerima Bahagian Zakat Dan Fitrah Serta Perbelanjaan Projek- projek Sosial Dan Ekonomi	71
4.4	Masalah-masalah Dalam Pentadbiran Dan Perlaksanaan Sistem Zakat	72

BAB V : KESIMPULAN

Beberapa Saranan ke arah Berkesannya Pentadbiran Sistem Zakat	76
--	----

BIBLIOGRAFI	84
-------------------	----

SENARAI JADUAL DAN CARTA

Senarai Jadual

Halaman

Jadual I : Carta Organisasi Pejabat Agama Islam Daerah Taiping	56
Jadual II : Fungsi Tugas/Aktiviti Pejabat Agama Islam Daerah Taiping	57
Jadual III : Jumlah Pungutan Zakat & Fitrah Daerah Taiping, 1982/85	64
Jadual IV : Bilangan Orang Yang Menerima Zakat & Fitrah Di Daerah Taiping	72

Senarai Carta

Carta I : Anggaran Dan Hasil Pendapatan Zakat Fitrah ...	65
Carta II : Pendapatan Zakat Harta	66
Carta III : Pendapatan Zakat Padi	67

BAB 1

PENDAHULUAN

"Dan orang-orang mukmin laki-laki maupun perempuan, sebahagian mereka adalah penolong terhadap sebahagian, mereka menyuruh ke jalan kebaikan dan melarang kejahatan, serta mendirikan solat dan menunaikan zakat dan taat kepada Allah dan RasulNya, kepada merekalah Allah akan memberikan rahmat".

(Surah Al-Bara-ah: 71)

1.1 Pengenalan

Zakat ialah satu daripada lima rukun Islam yang diwajibkan ke atas seseorang muslim yang memenuhi syarat dengan tujuan untuk membersihkan dan menyesuaikan dirinya dengan hartanya. Firman Allah dalam Al-Quran:

"Ambillah dari harta-harta mereka sedekah yang mana dengannya kamu membersihkan dan menyucikan mereka".

(Surah Al-Taubah: 103)

Di samping itu zakat dianggap oleh cendekiawan muslim pada masa kini sebagai berperanan untuk mengagihkan semula pendapatan dan harta di kalangan masyarakat Islam bagi mencapai kesejahteraan ekonomi serta sosial dan seterusnya mengukuhkan lagi ekonomi sesebuah negara Islam. Dan dalam Islam juga telah ditentukan hak daripada harta

kekayaan yang dimiliki oleh si kaya sebagai hak golongan fakir dan miskin. Firman Allah dalam Al-Quran:

"Dan pada harta-harta mereka (si kaya) ada hak untuk orang miskin yang meminta dan orang miskin yang

tidak mendapat bahagian".

(Surah Az-Zaariyat: 19)

Jadi dengan sebab itu Islam telah mewajibkan zakat harta dan zakat fitrah sebagai pemberian wajib pihak yang berada kepada pihak fakir dan miskin. Tegasnya ia merupakan suatu jaminan sosial dalam perekonomian Islam. Dengan adanya sistem zakat dan sedekah, maka akan merapatkan jurang antara golongan kaya dan miskin. Ianya juga dapat menyelamatkan daripada kekufuran, kerana kepapaan itu sebenarnya boleh menjerumuskan seseorang itu kepada kekufuran.

Zakat dan sedekah adalah merupakan unsur pengaliran harta atau kekayaan dalam Islam. Di samping dapat menyelesaikan masalah ekonomi golongan yang kurang bernasib baik, ia juga dapat merapatkan perhubungan antara golongan kaya dengan golongan miskin. Dengan ini dapat mengeratkan ikatan kemasyarakatan antara ahli-ahli masyarakat Islam.

Walaupun zakat berperanan untuk mencapai kesejahteraan ekonomi dan sosial, serta mengagihkan semula pendapatan dan harta di kalangan masyarakat Islam, tetapi pentadbiran dan pelaksanaan sistem zakat di negara kita pada masa kini tidak membolehkan objektiviti tersebut dicapai. Keadaan ini telah menimbulkan kesedaran untuk untuk menyemak semula struktur dan pentadbiran zakat khususnya di daerah Taiping, Perak.

1.2 Bidang Dan Batas Kajian

Sehingga kini masih belum terdapat satu gambaran yang jelas dan menyeluruh tentang pelaksanaan sistem zakat khususnya di daerah

Taiping ini. Sabab tahun kita sering mendengar **berita** atau laporan mengenai pembahagian atau pengagihan wang zakat kepada mereka yang terlibat melalui corong radio, **kaca** televisyen dan akhbar-akhbar harian. Penyebaran ini lebih merupakan gambaran umum tentang pembahagian zakat, tetapi kita tidak mengetahui dengan jelas bagaimanakah proses pengagihan dan kutipan dilakukan; siapa yang terlibat dalam melaksanakan tugas itu dan golongan yang berhak menerimanya. Adakah ia ditadbir dengan cekap dan dilaksanakan dengan sempurna dan adil.

Di atas kesedaran inilah pengkaji memilih tajuk ini untuk dibincangkan secara sosiologi bagi menyelidik secara lebih terperinci selok belok pentadbiran dan perlaksanaan zakat agar segala kepingangan dan kelemahan, sekiranya ada dapat dikenal pasti dan diperbetulkan bagi menjamin kesejahteraan umat Islam dan perkembangan syiar Islam.

Penulis sengaja memilih tajuk ini kerana mendapati belum ada sesiapa dari pelajar Antropologi dan Sosiologi maupun dari jabatan lain yang membuat penyelidikan perihak pentadbiran zakat di daerah Taiping ini. Tetapi sebelum ini sudah ada pelajar dari jabatan Antro/Sosiologi yang membuat kajian mengenai pentadbiran zakat di Selangor (JAIS). Di samping itu, penulis berharap memperolehi manfaat dari segi pengetahuan dan pemahaman berhubung dengan zakat yang sememangnya penulis jahil dalam soal ini.

Ibadat zakat ini merupakan suatu institusi yang merangkumi segala aspek hidup dari perhambaan kepada Allah hinggalah kepada sistem perhambaan negara. Walaupun ianya menjadi rukun keempat dalam rukun Islam, namun ianya menjadi masalah besar kepada pentadbiran Agama Islam di Malaysia umumnya, yang membawa pula terbantutnya per-

kembangan syiar Islam. Oleh itu perkara-perkara yang penulis akan bincangkan adalah berkaitan dengan pelaksanaan dan perjalanan sistem zakat di daerah ini. Untuk itu penulis akan hanya membicarakan hal-hal berikut:-

- (1) Melihat sejauhmanakah kejayaan Pejabat Agama Islam Daerah, dalam usaha menjalankan kewajipannya berhubung dengan pelaksanaan sistem zakat.
- (2) Golongan-golongan yang berhak menerima bantuan zakat, cara pemilihan dilakukan dan bagaimana proses pengagihan dilaksanakan.
- (3) Masalah-masalah yang dihadapi oleh Pejabat Agama Islam Daerah dalam urusan zakat dan fitrah.

1.3 Tujuan Dan Kepentingan Kajian

Memandangkan sejak akhir-akhir ini kerajaan Malaysia mengambil berat dan memberi perhatian serius terhadap perkembangan syiar Islam di sektor awam maupun swasta dan seterusnya penghayatan agama Islam untuk kemajuan ummah, bangsa dan negara. Dengan itu, kajian ini dianggap sesuai khususnya untuk melicinkan lagi perjalanan pentadbiran agama Islam di daerah Taiping ini dan Jabatan Agama Islam di lain-lain tempat umumnya. Ini kerana kajian ini akan melihat dan memaparkan secara terperinci perjalanan Pejabat Agama Islam Daerah dari segi pelaksanaan sistem dan pengagihan zakat serta akan cuba memberi beberapa saranan untuk memperbaiki kelemahan sekiranya perlu.

Oleh kerana perkara-perkara yang berhubung dengan zakat kurang diberi perhatian oleh masyarakat Islam; seolah-olah diabaikan

dan memandang serta menganggapnya suatu perkara kecil, maka kajian ini sangat penting sebagai bahan rujukan kepada pembuat dasar negara dan masyarakat Islam, khususnya kepada Jawatankuasa Pemandu Pentadbiran Zakat Kebangsaan di bawah Urusetia Bahagian Hal-Ehwal Islam Jabatan Perdana Menteri. Ini adalah kerana hasil penyelidikan ini berkemungkinan juga secara tidak langsung akan memaparkan suatu gambaran yang sama, umumnya tentang perlaksanaan sistem zakat di lain-lain negeri. Dengan ini dapatlah pihak kerajaan mengambil langkah-langkah tertentu bagi melicinkan lagi sistem pentadbiran zakat di negara ini.

Penerapan nilai-nilai Islam ke dalam sistem pentadbiran kerajaan adalah bertujuan untuk menjadikan kakitangannya bertugas dan bertindak berpandukan hukum dan nilai-nilai murni Islam yang sememangnya telah diakui sebagai agama yang memberi petunjuk bagi penyelesaian sesuatu masalah. Jadi sejauhmanakah penghayatan nilai-nilai Islam ini dapat berlangsung atau berjalan dalam sistem pentadbiran kerajaan khususnya yang berkaitan dengan kebajikan orang-orang Islam. Jadi dengan penyelidikan ini penulis berharap dapat memberi maklumat yang secukupnya kepada pihak tertentu perihal pentadbiran dan perlaksanaan sistem zakat di daerah ini.

Perdana Menteri Malaysia, Mahathir bin Mohammad (Datuk Seri, Dr.) dalam ucapannya mengatakan bahawa Islam boleh menjadi pengganti kepada tamadun moden kerana ia mampu mengadakan satu struktur nilai dan semangat yang diperlukan untuk kesejahteraan umat manusia. Sistem ekonomi Islam perlu disusun semula agar bersesuaian dengan ajaran Islam demi kesejahteraan sosial dan kebaikan ekonomi¹. Begitu juga

kenyataan Musa Hitam (Ahli Parlimen, Datuk) di mana beliau telah mengalu-alukan dan menyokong penuh tujuan muzakarah yang mahu mencari jalan penyelesaian dan mengemaskinikan pentadbiran zakat di negara kita yang sehingga ke hari ini masih belum lagi dapat memainkan peranan sepenuhnya seperti yang dicita-citakan iaitu sebagai 'Perbadanan Jabatan Sosial'².

Kenyataan daripada pemimpin kita di atas adalah jelas, terang dan ikhlas iaitu sistem ekonomi Islam masih belum berupaya mencapai objektifnya seperti yang diharap-harapkan. Sesuatu ikhtiar dan langkah-langkah wajar, harus dijalankan segera bagi menyusun semula sistem ekonomi Islam agar ia dapat menjalankan peranannya dengan lebih berkesan bagi menjamin kesejahteraan dan kemakmuran hidup umat Islam keseluruhannya.

Walaupun kedua-dua pemimpin kita itu tidak menerangkan dengan khusus dari aspek manakah sistem ekonomi Islam itu perlu disusun semula, namun kita boleh ramalkan bahawa ianya berkait dengan sistem ekonomi kemasyarakatan. Ia mempersoalkan bagaimana hendak membela dan membantu anggota masyarakat Islam supaya hidup tanpa menempuh kesusahan dan kemelesetan. Ekonomi kemasyarakatan dalam Islam membincangkan perkara-perkara yang berkaitan dengan soal kebajikan dan pembelaan nasib anggota masyarakat melalui bantuan dari sumber-sumber tertentu seperti zakat, derma, sedekah, wakaf, Baitulmal dan lain-lain sumber kebajikan.

Kalau kita teliti dengan mendalam, kita dapati segala sumber yang dihasilkan dari aktiviti ekonomi kemasyarakatan itu,

sekiranya terlaksana dan berjalan dengan baik sudah pasti ianya dapat mengukuhkan lagi perbendaharaan Islam. Menyedari hal ini, pemimpin kita telah menyuarakan pandangan dan menyedarkan masyarakat Islam akan kewajipan dan tanggungjawab mereka membela golongan yang tidak mampu. Matlamat ekonomi kemasyarakatan dalam Islam ialah menjamin kesejahteraan dan kebahagiaan hidup anggota masyarakat Islam dan seterusnya kepada perpaduan ummah. Justeru itu tepatlah masanya dengan gesaan pemimpin kita agar dikaji semula sistem ekonomi Islam yang berjalan sekarang khususnya yang berhubung dengan kebajikan umat Islam keseluruhannya.

Berhubung dengan soal ini, sayugia kita mengambil satu contoh peristiwa sejarah yang telah dibuat oleh Saidina Umar al-Khattab, bagaimana beliau membimbing fakir miskin dalam memanfaatkan harta zakat. Harta yang diperolehi dari pembayaran itu telah digunakan untuk membeli kambing ternakan. Apabila mereka itu menjadi orang yang berkemampuan, mereka pula berkeupayaan mengeluarkan zakat³.

Dengan penyelidikan ini juga penulis berharap dapat menedahkan sebanyak mungkin pemilikan harta dan sumber-sumber kekayaan yang dimiliki oleh umat Islam di daerah ini dan meninjau sejauhmanakah kesedaran mereka untuk melaburkan kekayaan tersebut ke jalan yang diredhai oleh Allah dan kesungguhan mereka dalam usaha membantu golongan yang kurang bernasib baik.

Untuk menyenangkan pemahaman mengenai tujuan dan kepentingan kajian ini, penulis telah membuat beberapa rumusan iaitu: matlamat utama kajian ini adalah untuk dijadikan ukuran sejauhmanakah kedudukan pelaksanaan sistem zakat di daerah ini; sebagai sumber rujukan

dan asas penilaian kepada pihak berkuasa di daerah ini bagi menyemak semula sistem pentadbiran dan pelaksanaan zakat; kajian ini diharapkan dapat digunakan sebagai kayu pengukur dan perbandingan kepada kerajaan pusat, setakat manakah seriusnya masalah yang dihadapi oleh Jabatan atau Majlis Agama Islam di setiap negeri dalam urusan zakat umumnya.

Kesimpulannya penulis menaruh harapan agar segala penerangan dan penjelasan tentang zakat serta hal-hal yang berhubung dengannya dapat memberi kesedaran kepada masyarakat Islam untuk sedia menunaikan zakat serta dapat menghayati sistem ekonomi Islam dengan penuh kerelaan, Insya Allah.

1.4 Teori Dan Konsep

Zakat adalah satu dari rukun Islam yang lima. Ia adalah suatu rukun yang kaya dengan pendidikan kerohanian. Sejak 14 abad yang lalu, Islam mengangkat manusia dari nilai 'individualism' kepada memperlihatkan kepentingan bersama, mengajar manusia hidup bermasyarakat yang penuh dengan belas dan kasih, tanpa membiarkan golongan lain melarat dan sengsara. Sejarah telah menyaksikan berbagai pemberontakan yang berlaku disebabkan tekanan dan rasa tidak puashati di kalangan golongan bawahan. Dan sebelum tegaknya agama Islam dulu memang ada semacam cukai, akan tetapi cukai itu diwajibkan ke atas orang miskin kepada orang kaya. Tetapi bila agama Islam lahir, kedudukan ini telah dibetulkan, iaitu Islam telah mewajibkan cukai itu ke atas orang kaya untuk kemaslahatan masyarakat Islam.

Kemudian undang-undang Islam telah meletakkan asas-asas

persamaan dalam ertikata yang sebenarnya. Undang-undang itu telah menjadikan 'harta benda' itu kepunyaan umat manusia yang diamanahkan kepada pihak yang bertanggungjawab untuk diperkembangkan agar manfaatnya kelak dapat merata dan sampai kepada seluruh umat.

Menurut al-Qurtuby⁴, perkataan zakat itu berasal dari perkataan 'tazkiyah' yang ertinya menyucikan. Dengan demikian maka seolah-olah zakat yang telah dikeluarkan dari harta benda itu menyucikan harta yang tinggal dari sebab hak yang sudah ditetapkan Allah terhadap orang-orang miskin.

Prinsip ini merupakan salah satu prinsip yang terpenting dalam hukum Islam. Di sini kita perlu mengemukakan kata 'hak' dalam pengertian yang lengkap. Bahagian yang diterima oleh si fakir dari harta benda orang kaya itu, sekali-kali bukanlah pula suatu hadiah, satu pemberian ataupun kedermawaan dari si kaya, tetapi adalah suatu hak yang harus dipenuhi dengan sempurna. Sekiranya dia enggan menyerahkan harta itu, haruslah hakim atau pemerintah memaksanya meskipun terpaksa melakukan kekerasan ataupun memerangi untuk mengembalikan bahagian itu kepada yang berhak⁵.

Dalil-dalil yang menjadi sandaran bagi teori-teori membelanjakan harta seperti yang diterangkan di atas sangat jelas dan tegas di dalam agama Islam. Allah S.W.T Berfirman:

"Bukanlah yang baik bahawa kamu menghadapkan wajah kamu ke arah timur dan barat. Tetapi yang baik ialah orang-orang yang beriman kepada Allah, Hari Akhirat, Malaikat, Kitab suci dan para Nabi, serta membelanjakan harta yang dicintainya kepada kaum kerabatnya, anak yatim, orang miskin, musafir di jalan Allah dan hamba-hamba yang ingin memerdekakan dirinya. Selanjutnya mereka senantiasa menunaikan sembahyang dan

membanyakan zakat"

(Surah Al-Baqarah: 177)

Selanjutnya Allah Berfirman dalam surah yang sama, ayat 219:

"Dan mereka bertanya kepada mu (Muhammad) tentang apa yang akan mereka belanjakan; katakanlah kelebihan dari keperluan mu"

Dalam hal ini orang-orang yang enggan memberikan hak saudara sesama Islam dianggap sebagai penganiaya. Allah Berfirman dalam surah al-Hujarat: 9

"Maka apabila satu golongan dari dua golongan itu menganiaya golongan yang lain, maka perangilah yang menganiaya itu sehingga mereka kembali kepada perintah Allah".

Nabi Muhammad s.a.w juga dengan tegas telah bersabda:

"Tidaklah dianggap beriman kepada lain orang yang sentiasa kenyang, sedangkan tetangganya dan sekitarnya kelaparan, padahal dia tahu".

Berdasarkan keterangan tersebut, sepatutnyalah kita menjadikan petunjuk dari ajaran agama Islam sebagai sumber ilham dan inspirasi buat mendapatkan peraturan-peraturan yang wajib dilaksanakan oleh negara untuk kemaslahatan bersama, agar dengan demikian dapat memwujudkan keseimbangan antara kekayaan dan keperluan dan terlaksanalah kerjasama dalam masyarakat, serta dapatlah dilenyapkan ketidakpuasan dan pertentangan kelas.

Islam adalah agama yang kaya dengan peraturan-peraturan yang dapat menjamin keadilan sosial di antara pengikutnya. Dalam Islam keadilan sosial ini tidak hanya merupakan teori semata-mata tetapi telah dipraktikkan oleh Rasulullah s.a.w dalam 'masyarakat Islam pertama' yang beliau bentuk dan ternyata membuahkan hasil

yang gilang gemilang, begitujuga pencapaian agama Islam selepas zaman baginda.

1.5 Methodology Dan Pendekatan

Dalam jangka masa hampir dua bulan kajian ini dijalankan, penulis telah menggunakan methodology dan pendekatan yang dianggap sesuai bagi mendapatkan segala data dan maklumat yang diperlukan. Sebelum kajian dijalankan, pengkaji telah terlebih dahulu membuat tinjauan awal (pilot-survey). Tinjauan awal ini perlu dilakukan kerana penulis merupakan pendatang baru di kawasan ini (mengikut keluarga berpindah). Oleh itu, penting bagi penulis mengenal pasti terlebih dulu keadaan-keadaan dan fenomena-fenomena yang wujud di tempat ini. Selepas membuat tinjauan awal ini, penulis kemudiannya menyemak semula soalan-soalan soal-selidik yang telah tersedia lebih awal dan memilih pendekatan yang sesuai untuk digunakan dalam membuat penyelidikan ini. Di antara pendekatan yang penulis gunakan adalah seperti di bawah:-

(A) Penyelidikan Perpustakaan (Secondary dan Tertiary Data)

- i. Thesis
- ii. Jernal
- iii. Naskah, Majalah, Laporan dan Seminar
- iv. Warta Kerajaan Negeri dan Akhbar Harian

(B) Kerja-kerja Lapangan

- i. Questionnaire, Mail-Survey
- ii. Interview (Temuduga)
- iii. Observation (Pemerhatian)

Oleh kerana kajian ini berhubung dengan peranan Pejabat Agama Islam Daerah, maka penulis hanya memperolehi maklumat daripada responden yang berada di sekitar kawasan dan perkampungan Larut Matang, Taiping. Penulis mendapati, walaupun responden sanggup memberi keterangan tetapi tidak semestinya betul. Penulis sentiasa membuat 'counter check' dengan beberapa orang tertentu dengan cara tidak langsung, melalui perkenalan dan pergaulan penulis dengan penduduk tempatan.

Penulis memberi perhatian terhadap dua kumpulan responden iaitu para pegawai di Pejabat Agama Islam Daerah dan golongan penerima zakat. Sebagai langkah pertama, penulis terlebih dulu bertemu dengan pegawai yang terlibat, kerana ia merupakan salah satu unsur penting bagi menjayakan penyelidikan ini. Manakala golongan penerima zakat pula, telah dipilih secara rambang iaitu 'Lottery Random'.

Berdasarkan kepada alamat rumah responden yang penulis dapati dari Pejabat Agama Islam Daerah; dari sejumlah 100 orang golongan penerima zakat, hanya 50 orang sahaja yang dipilih. Kemudian responden itu telah disoal mengikut soalan-soalan dari soal-selidik yang tersedia dan setiap responden mengambil masa lebih kurang 20 minit hingga setengah jam. Kajian dan soal-selidik ini mengambil masa selama 35 hari dan dijalankan sebelum dan sepanjang bulan puasa dan selepas hari raya.

Selain daripada soal-selidik, penulis juga telah mengadakan temubual secara tidak formal dengan penduduk tempatan. Ini adalah

untuk mendapatkan pandangan mereka secara terbuka tanpa disedari dan kaedah ini mungkin dapat mengelakkan daripada sikap bias di dalam jawapan mereka. Kaedah ini juga lebih mudah untuk dijalankan kerana ia tidak memerlukan soalan yang tersedia. Pendekatan ini selalunya dilakukan semasa perjumpaan di madrasah, surau dan masjid di sepanjang bulan puasa di mana kebanyakan ketua keluarga berkumpul untuk berjemaah dan berterawih. Dalam masa berbual, secara tidak langsung penulis juga akan menyentuh soal-soal kehidupan yang bersangkutan dengan pekerjaan, pendapatan, sikap dan masalah kehidupan harian mereka.

Di samping itu, penulis juga menemuduga orang-orang tertentu di Pejabat Agama Islam Daerah dan beberapa orang Ahli Jawatankuasa Masjid dan surau, para iman dan amil yang dilantik. Kaedah ini penting untuk meninjau dan mengesan semula ketepatan jawapan yang diberi oleh responden semasa soal-selidik dijalankan.

Penyelidikan perpustakaan juga telah banyak membantu penulis terutamanya tentang undang-undang Islam mengenai zakat. Penyelidikan perpustakaan seperti ini dapat membantu penulis dalam menulis latar belakang, konsep dan teori, juga prinsip-prinsip asas mengenai zakat.

1.6 Kesukaran Kajian

Semasa lebih sebulan kajian dijalankan iaitu bermula pada awal bulan mei hingga pertengahan bulan jun, kesemua kaedah tadi telah digunakan dan telah banyak membantu penulis mendapatkan data dan maklumat. Namun sebagai insan yang lemah dan dhaif, penulis tidak dapat lari dari berbagai masalah sepanjang penyelidikan ini dijalankan.

Pada peringkat awalnya, berpandukan kepada alamat rumah responden, penulis telah membahagikan kertas questionnaire itu kepada setiap ketua keluarga sambil menerangkan serba ringkas tentang tujuan kajian dan cara bagaimana untuk mengisi borang questionnaire tersebut. Masa satu minggu diberikan kepada mereka untuk mengisi borang tersebut.

Kegagalan cara menggunakan kaedah questionnaire ataupun dipanggil 'Mail survey' kelihatan bilamana setelah seminggu penulis datang untuk memungut borang questionnaire itu didapati tidak siap sempurna. Ada yang menyatakan tiada masa, terlupa, hilang, tak faham dan takut untuk mengisikan. Keadaan ini menunjukkan satu response yang negatif dari responden kepada penulis.

Menyedari hal ini, ulangan kajian terpaksa dibuat sekali lagi dengan cara temuduga. Cara kedua ini pada keseluruhannya menunjukkan tanda-tanda response yang besar dari responden kepada penulis.

Masalah pengenalan penulis sebagai pengkaji juga timbul, iaitu pada peringkat awal 'Mail survey' dijalankan. Walaupun penulis telah memperkenalkan diri dan menerangkan objektif kajian ini, serta telah juga menunjukkan surat kebenaran Jabatan, namun kecurigaan mereka tetap ada. Ini mungkin disebabkan diri penulis yang sudah agak berumur dan mereka beranggapan kebanyakan pelajar universiti sama seperti budak-budak sekolah juga. Lagipun penulis sendiri bukanlah anak tempatan (berhijrah dari kelantan), jadi mereka agak ragu-ragu untuk memberi maklumat.

Masalah lain ialah untuk bertemu dengan responden yang telah dipilih. Oleh kerana kebanyakan responden jarang berada di rumah pada sebelah pagi, maka penulis terpaksa menghabiskan masa untuk berjumpa mereka di sebelah tengah hari, petang dan juga malam. Oleh kerana kebanyakan golongan penerima zakat ini bekerja kampung seperti menoreh getah, bersawah, berjagong dan jadi jaga, maka pada hari minggu juga mereka jarang berada di rumah kerana keluar bekerja bagi menambahkan pendapatan masing-masing. Setengah dari mereka yang tidak mempunyai perkerjaan tetap biasanya bekerja di merata-rata tempat dan jarang pulang ke rumah. Adakalanya pengkaji terpaksa berulang alik ke rumah yang sama sebanyak tiga kali dan terpaksa diganti dengan responden yang lain sekiranya pemergiannya melebihi dua minggu.

Sikap responden dan reaksi mereka terhadap soalan-soalan yang ditanya juga merupakan satu masalah besar bagi pengkaji. Mereka menyangka penulis datang untuk menyelidiki rahsia-rahsia tertentu sehingga mereka takut memberikan jawapan-jawapan yang tepat. Jawapan yang diterima oleh penulis sukar dinilai dan dikategorikan sehingga sesuatu data yang konkrit sukar untuk dihasilkan.

Rasa was-was, curiga dan takut di kalangan responden memang tidak dapat dielakkan. Sikap tidak mahu bekerjasama turut dialami; responden merasai penulis suka bertanya hal-hal yang agak menyentuh soal pribadi, misalnya soalan mengenai pendapatan bulanan, pendapatan anak-anak yang bekerja dan jumlah pemilikan tanah sekira-pir satu bulan untuk memperoleh segala maklumat yang diperlukan. Oleh itu terdapat responden yang tidak mahu memberitahu jumlah harta mereka yang sebenarnya. Apabila penulis bertanya mengenai pendapatan, terdapat responden yang memberi jawapan yang

meragukan penulis. Ini terjadi ke atas penerima zakat yang pada pandangan penulis mereka ini sudah terkeluar daripada golongan yang berhak menerima zakat. Hal ini dapat dikesan oleh penulis melalui 'counter check' dengan jiran-jiran responden.

Membuat temujanji dengan pegawai di Pejabat Agama juga menjadi masalah besar kepada penulis. Kesukaran untuk bertemu mereka ini mungkin disebabkan oleh kesibukan dengan tugas masing-masing sehinggakan penulis terpaksa datang berulang kali, hanya untuk bertemu dengan tuan kadi bagi mendapatkan kebenaran menjalankan kajian.

Demikian juga sewaktu penulis hendak bertemu dengan kerani zakat; jawapan yang diberi adalah sama saja iaitu sibuk dengan tugas. Seolah-olah kedatangan penulis mengganggu kelancaran tugas mereka. Penulis terpaksa menetapkan tarikh yang sesuai untuk membuat pertemuan dan meminda tarikh tersebut sebanyak tiga kali. Keadaan ini hampir-hampir mengecewakan penulis.

Selain dari itu, penulis juga menghadapi masalah untuk memperolehi maklumat serta rekod-rekod yang lepas berhubung dengan zakat. Ini kerana kajian ini merupakan pertama kali dijalankan disini, maka bahan-bahan serta maklumat yang ada tidak tersusun dan terkumpul dengan sempurna dan rapi. Penulis dapati Pejabat ini tidak mempunyai sistem pengumpulan rekod yang tersusun lengkap mengenai urusan zakat sebelumnya, sehinggakan penulis terpaksa menunggu hampir satu bulan untuk memperolehi segala maklumat yang dikehendaki.

Segala masalah-masalah ini telah menjejaskan dan melambatkan kelancaran kajian yang dijalankan. Tetapi syukurlah kepada Tuhan,

dengan limpah kurnianya segala masalah ini telah dapat diatasi dan kajian ini telah selamat dijalankan walaupun masih terdapat banyak kekurangannya.

1. *Al-Jami' li-Ahbarin al-Kur'an*, November 84, hal. 12.
2. *Ibid.*, hal. 13.
3. *Al-Jami' li-Ahbarin al-Kur'an*, Jld. 1, hal. 343.
4. Prof. al-Azhar Khalaby, *Masyarakat Islam*, Singapura, hal. 44.

University of Malaya

NOTA KAKI

1. Lihat 'Berita Harian', bertarikh 27 Julai 1984.
2. Lihat 'Al-Islam', November 84, hal. 12.
3. Ibid., hal. 13.
4. Al-Jami' li-Ahkarinul Quran, Jld. 1, hal. 343.
5. Prof. al-Ahmad Shalaby, Masyarakat Islam, Singapura, hal. 44.

Zakat ialah hasil nama terbitan dari perkataan 'zaka'. Dari segi bahasa perkataan zakat mempunyai beberapa makna iaitu 'kesucian', 'keberkatan', 'kebaikan' dan 'perkembangan'. Zakat pada pengertian bahasa ialah suci dan subur. Dari segi syarak zakat dierti-kan sebagai mengeluarkan sebahagian daripada harta untuk diberikan kepada mereka yang telah diterangkan oleh syarak menurut aturan yang telah ditentukan di dalam kitab, sunnah Rasulullah dan undang-undang fiqh².

Ahmad Ibrahim mengambil pendapat tentang pengertian zakat yang ditekankan sebagai pemberian sesuatu yang berupa sedekah mengikut hukum syarak. Manakala 'fitrah' pula merupakan 'bayaran' yang dibayar setahun sekali dalam bulan Ramadhan di mana bayaran itu tidak berdasar-kan kepada banyaknya pendapatan tetapi berdasarkan kepada jumlah orang dalam sesuatu keluarga³.

Seorang sarjana ekonomi Islam, Sheikh Mahmud Ahmad menyeta-kan bahawa zakat pada pengertian bahasa adalah kesucian dan pada istilah syarak pula ialah cukai yang dikenakan terhadap orang-orang yang mempunyai harta kekayaan untuk memperbaiki kehidupan sosial masyarakat. Menurutnya, zakat boleh mempengaruhi tiga bidang iaitu menjaga moral, mengawasi ekonomi dan memperbaiki keadilan sosial⁴.

Berdasarkan kepada penghuraian tersebut, bolehlah kita

BAB II

KONSEP ZAKAT DAN KEWIBAWAANNYA, JENIS-JENIS ZAKAT

PEMBAHAGIAN GOLONGAN YANG BERHAK DAN PERLAKSANAANNYA

2.1 Konsep Zakat Dan Kewibaannya

Zakat ialah hasil nama terbitan dari perkataan 'zaka'.

Dari segi bahasa perkataan zakat mempunyai beberapa makna iaitu 'kesucian', 'keberkatan', 'kebaikan' dan 'perkembangan'¹. Zakat pada pengertian bahasa ialah suci dan subur. Dari segi syarak zakat dierti-kan sebagai mengeluarkan sebahagian daripada harta untuk diberikan kepada mereka yang telah diterangkan oleh syarak menurut aturan yang telah ditentukan di dalam kitab, sunnah Rasul dan undang-undang fiqh².

Ahmad Ibrahim mengambil pendapat tentang pengertian zakat yang ditekankan sebagai pemberian sesuatu yang berupa sedekah mengikut hukum syarak. Manakala 'fitrah' pula merupakan 'bayaran' yang dibayar setahun sekali dalam bulan Ramadhan di mana bayaran itu tidak berdasar-kan kepada banyaknya pendapatan tetapi berdasarkan kepada jumlah orang dalam sesuatu keluarga³.

Seorang sarjana ekonomi Islam, Sheikh Mahmud Ahmad menyata-kan bahawa zakat pada pengertian bahasa adalah kesucian dan pada istilah syarak pula ialah cukai yang dikenakan terhadap orang-orang yang mempunyai harta kekayaan untuk memperbaiki kehidupan sosial masyarakat. Menurutnya, zakat boleh mempengaruhi tiga bidang iaitu menjaga moral, mengawasi ekonomi dan memperbaiki keadilan sosial⁴.

Berdasarkan kepada penghuraian tersebut, bolehlah kita

mentakrifkan bahawa zakat ialah suatu peraturan kemasyarakatan yang ditujukan bagi membasmi kemiskinan dan akibat yang timbul darinya di dalam masyarakat Islam atau zakat ialah cukai yang dikenakan oleh orang Islam ke atas orang-orang kaya Islam untuk dibahagikan kepada fakir miskin Islam atau zakat ialah memberi sebahagian harta yang tertentu kepada orang-orang yang berhak menerimanya dengan syarat-syarat tertentu.

Harta yang dikeluarkan itu dinamakan zakat, kerana zakat itu dapat menyucikan diri dari kekotoran, kikir dan dosa. Juga kerana zakat itu menyuburkan harta atau membanyakkan pahala kepada kekuatan iman, ianya dinamakan 'sedekah' yang membuktikan kebenaran kepercayaan, kebenaran dan patuh serta mengikut perintah Allah. Juga kerana zakat itu menyucikan pekerti masyarakat dari dengki dan dendam⁵.

Menurut Islam, harta yang dizakatkan itu dipelihara oleh Allah, dapat diturun temurunkan kepada anak cucu, memperolehi keberkatan dan kesucian, dapat perlindungan dari Allah yang maha berkuasa yang dapat melindungi sesuatu. Pengeluaran zakat dapat membersihkan dan mensucikan harta daripada kekotoran moral. Hal ini diperkuatkan dengan keyakinan bahawa Allah memberi amaran keras terhadap mereka yang enggan mengeluarkan zakat kerana dengan keenganan itu mencerminkan jiwa yang tidak bersih dan engkar kepada perintah Allah. Firman Allah dalam surah Al-Taubah: 103

"Ambillah zakat dari sebahagian harta mereka, dengan zakat itu kamu membersihkan dan mensucikan mereka".

Ayat di atas dapat membawa pengertian bahawa zakat itu dapat menyuburkan sifat-sifat kebaikan dalam hati pemberi zakat dan

dapat memperkembangkan lagi harta benda mereka. kesucian yang dimaksudkan juga membawa pengertian sebagai pembersihan diri dan sifat tamak dan haloba, kikir dan kedekut untuk bersedekah harta yang berlebihan kepada orang-orang yang memerlukan. Sabda Nabi Muhammad s.a.w yang bermaksud:

"Tiga perkara yang membinasakan, iaitu kebakhilan yang dipatuhi, hawa nafsu yang diikuti dan kebanggaan seseorang terhadap diri sendiri"⁶

Perkara ini juga diterangkan di dalam Al-Quran surah Al-Hasyru: 9

"Barang siapa yang dipelihara daripada kekikiran dirinya, mereka itulah orang-orang yang beruntung".

Ini bermaksud bahawa orang Islam perlu mengelakkan dirinya dari diserapi oleh perasaan bakhil dan hendaklah membelanjakan atau mengeluarkan harta ke jalan Allah dengan hati yang ikhlas. Menurut Islam, orang-orang yang tidak mahu membelanjakan sedikit daripada hartanya ke jalan Allah adalah orang-orang yang kerugian biarpun dia hidup dalam keadaan senang lenang di dunia ini.

Pemberian zakat adalah salah satu cara untuk menghapuskan perasaan dengki dan irihati dan dengan ini dapat melahirkan suasana keharmonian antara yang kaya dan miskin. Ajaran Islam sendiri melarang penganutnya mengadakan perbezaan kelas di antara mereka kerana yang membezakan diri seseorang itu ialah keimanannya kepada Allah.

Orang-orang yang membelanjakan hartanya ke jalan Allah akan menerima pujian dari Allah seperti firmanNya dalam surah Al-Mukminun: 1-4.

"Sesungguhnya mendapat kejayaanlah orang-orang yang beriman, orang-orang yang khusuk di dalam sembahyang, orang-orang yang menjauhkan diri dari perkara-perkara yang tidak berguna dan orang-orang yang menunaikan zakat".

Nyatalah di sini bahawa konsep zakat itu merangkumi kebaikan dan nikmat, yang menunjukkan syariat Islam diturunkan semata-mata untuk kesejahteraan umat di dunia, mahupun di akhirat. Syariat Islam juga adalah untuk kebaikan semua golongan atau peringkat manusia dan ianya bersesuaian mengikut peredaran masa.

2.2 Sejarah Dan Kedudukan Zakat

Terdapat beberapa pendapat mengenai tarikh permulaan disyariatkan zakat. Ada pendapat mengatakan bahawa zakat mula-mula difardukan di Mekah iaitu pada permulaan Islam. Ada pula yang mengatakan zakat difardukan di Madinah. Mereka yang mengatakan zakat mula difardukan pada permulaan Islam iaitu di Mekah adalah berdasarkan kepada ayat-ayat 'Makkiah' yang berkait dengan zakat. Pendapat ini berdasarkan kepada Firman Allah dalam surah Al-Bayyinah: 5.

"Dan tidaklah mereka disuruh melainkan menyembah Allah, serta ikhlas terhadap agamanya, sambil cenderung kepada kebenaran, mendirikan sembahyang dan mengeluarkan zakat".

Setengah ulamak pula menyatakan zakat mula difardukan di Madinah. Mereka menyatakan ini berdasarkan kepada ayat Al-Quran yang diturunkan di Madinah. Antaranya ialah Firman Allah dalam surah Al-Baqarah: 43.

"Dirikanlah sembahyang dan berikahlah zakat hartamu dan ruku'lah (bersembahyang) bersama-sama orang yang ruku'".

Pada tahun 2 hijrah, dijelaskan lagi bahawa zakat itu satu kewajipan yang mesti ditunaikan dan menjadi salah satu rukun Islam yang lima. Juga diterangkan segala perkara mengenai zakat seperti

kadar zakat, jenis harta yang dikenakan zakat dan juga nisabnya. Namun pada masa itu golongan penerima zakat hanya terdiri daripada fakir dan miskin sahaja. Pada 9 hijrah barulah diterangkan tentang mereka yang berhak menerima zakat iaitu terdiri daripada lapan asnaf. Ini berdasarkan Firman Allah dalam surah Al-Taubah: 60.

"Sesungguhnya sedekah itu untuk orang-orang fakir miskin, muallaf, untuk memerdekakan hamba, orang-orang yang berhutang, untuk perbelanjaan ke jalan Allah dan orang-orang yang musafir".

Jelaslah bahawa mengeluarkan zakat menjadi kewajiban umat Islam sejak permulaan wujudnya Islam lagi dan Allah amat murka terhadap orang-orang yang bakhil dengan amaran keras terhadap golongan ini. Firman Allah dalam surah Ali-Imran: 180.

"Sekali-kali janganlah orang-orang yang bakhil dengan hartanya yang Allah kurniakan kepada mereka dan menyangka bahawa kebakhilan itu baik bagi mereka. Harta yang mereka bakhilkan itu akan dikalungkan kelak dihari Qiamat dilehernya".

Jadi dengan sebab itulah Islam telah mewajibkan zakat harta dan zakat fitrah sebagai pemberian wajib pihak yang berada kepada pihak fakir miskin. Ini merupakan jaminan sosial, perekonomian Islam. Dengan adanya sistem zakat dan sedekah maka akan merapatkan jurang antara golongan kaya dan miskin. Ianya juga dapat menyelamatkan daripada kekufuran, oleh kerana kepapaan itu sebenarnya boleh menjerumuskan kepada kekufuran.

Zakat mempunyai kedudukan yang tinggi dan murni dalam Islam kerana ia telah berusaha memecahkan masalah kemiskinan sejak permulaan Islam lagi. Dan usaha Islam dalam mengatasi masalah ini, bukanlah satu usaha yang sambil lewa sahaja atau sementara. Akan tetapi

hal itu merupakan salah satu daripada asas-asasnya yang khas dan sendi-sendinya yang kokoh itu, tidak mengherankan kalau zakat yang telah dijadikan oleh Allah sebagai sumber jaminan hak-hak orang-orang fakir dan miskin yang berada di dalam kekayaan umat dan atas tanggungjawab negara itu sebagai sendi Islam yang ketiga, sebagai salah satu daripada rukun-rukunnya yang pokok dan sebagai salah satu daripada bentuk ibadatnya yang empat.

Di dalam hadits Ibnu Umar yang sudah terkenal itu yang diriwayatkan oleh Iman Bikhari dan Muslim, bahawa Nabi s.a.w telah bersabda:⁷

"Dibangunkan Islam itu di atas lima dasar: persaksian tidak ada Tuhan melainkan Allah dan Muhammad sebagai RasulNya; mendirikan solat; mengeluarkan zakat; berpuasa dalam bulan Ramadhan dan menunaikan haji ke Baitullah bagi orang yang sanggup melaksanakannya".

Al-Quran dan sunnah Rasul dalam menampilkan 'solat' dan 'zakat' selalu sejajar dan seiring, ini menunjukkan betapa eratnya hubungan antara keduanya. Dan sesungguhnya keislaman seseorang tidak sempurna tanpa keduanya kerana solat sebagai tiang atau tonggak Islam, barangsiapa melaluinya akan selamat dan sebaliknya sesiapa yang mengabaikannya bermakna menempuh kecelakaan. Berkatalah Abdullah Ibnu Mas'ud:⁸

"Kami sekalian telah diperintahkan mendirikan solat dan menunaikan zakat, kerana itu barang siapa tidak menunaikan zakat, maka tidak berguna solatnya".

Al-Quran telah menetapkan bahawa menunaikan zakat itu sebagai salah satu daripada sifat-sifat orang mukmin yang selalu berbuat baik dan bertakwa kepada Allah. Dan sebaliknya Al-Quran

menetapkan bahawa menolak zakat adalah sebagai salah satu ciri-ciri khas orang-orang musyrik dan munafik. Jadi zakat itu, merupakan perisai iman dan sebagai bukti ketulusan hati.

Di samping itu Islam memberi ancaman dengan hukuman yang sangat keras bagi mereka yang menolak kewajipan zakat itu di dunia dan juga di akhirat. Adapun tentang hukumannya di akhirat Allah S.W.T telah mengancam terhadap para penimbun emas dan perak yang tidak mahu mengeluarkan zakatnya dengan Firmannya dalam surah Al-Bar-ah: 34-35.

"Dan orang-orang yang menimbun emas dan perak dan tidak mereka belanjakan di jalan Allah, maka khabarkanlah kepada mereka azab yang pedih. Iaitu pada hari yang dipanggang (harta-harta) itu di neraka jahannam, lalu disetrikakan pada dahi-dahi mereka dan rusuk-rusuk mereka dan pinggang-pinggang mereka (sambil dikatakan): Inilah apa yang kamu timbun untuk diri kamu, lantaran itu rasakanlah apa yang kamu timbun".

Dan mengenai hukumannya di dunia, Rasulullah s.a.w bersabda:

"Tidak ada suatu kaum yang menolak zakat, melainkan Allah akan menguji (menimpakan bala) kepada mereka dengan kemarau panjang dan kelaparan".

(R. Thabrani)

Dan hukuman bagi orang-orang yang enggan membayar zakat itu tidak hanya sampai pada perampasan harta saja seperti sabda Nabi s.a.w:

"Barang siapa menunaikan zakat, kerana mengharap pahala, maka ia akan mendapatkannya tetapi barang siapa menahannya maka saya yang akan memungutnya beserta separuh hartanya sebagai satu sitaan dari sitaan-sitaan Tuhan kami dan tidak halal bagi keluarga Muhammad sedikitpun daripadanya".

(R. Ahmad, Nasai dan Abu Daud)

Akan tetapi pemerintah atau pihak berkuasa mempunyai kuasa untuk mengambil tindakan berupa 'hukuman badan' dan memasukkannya ke dalam penjara, begitujuga hukuman-hukuman lainnya yang sesuai dengan kemashalatan dan kepentingannya¹⁰.

Bahkan lebih dari itu bahawa Islam memperkenankan menghunuskan pedang dan mengistiharkan perang terhadap kaum yang enggan menunaikan zakat. Oleh kerana itu khalifah yang pertama iaitu Abu Bakar as-shiddiq r.a bersama-sama dengan para sahabat Nabi memerangi golongan yang enggan membayar zakat dan beliau pernah berkata:¹¹

"Demi Allah benar-benar aku akan memerangi orang yang memisahkan antara solat dan zakat kerana sesungguhnya zakat itu adalah kewajipan material. Dan demi Allah apabila mereka enggan menyerahkan kepadaku yang pernah mereka serahkan kepada Rasulullah s.a.w niscaya aku akan perangi mereka itu kerana perbuatannya".

(R. Iman Bukhari dan Muslim)

Dari sini dapatlah dinyatakan bahawa zakat adalah ibadah yang penting yang sangat dituntut oleh Allah. Ibadat zakat juga perlu pengorbanan dari seseorang individu kerana seseorang itu perlu mengorbankan sebahagian hartanya ke jalan Allah.

2.3 Prinsip Dan Tujuan Zakat

Perkembangan fikiran yang menjadi pokok zakat itu diwajibkan ialah kerana ada suatu masyarakat yang terdiri dari dua golongan yang berbeza di dalam sesebuah negara sedangkan dari segi tuntutan hidup dan keperluan sehari-hari, di antara kedua-dua golongan ini terdapat perbezaan yang besar kerana satu golongan hidup dalam serba kemewahan sementara golongan yang lain hidup dalam keadaan kemiskinan

dan kemalaratan.

Dari sejak zaman lampau, ahli-ahli fikir dan pemimpin-pemimpin masyarakat telah berusaha mencari jalan bagi menghapuskan jurang perbezaan yang memisahkan kedua-dua golongan ini supaya dapat dihindarkan keadaan tidak tenteram di dalam kehidupan masyarakat yang sering membawa kepada berlakunya perbuatan-perbuatan jenayah dan menjadikan rakyat berpecah belah, semata-mata disebabkan oleh rasa irihati dan kebencian orang-orang miskin terhadap orang-orang kaya.

Satu di antara prinsip zakat yang tertua sekali dipegang oleh manusia ialah seseorang kaya tidak bolwh hidup bersenang lenang sendirian tanpa menghiraukan tanggungjawabnya terhadap fakir miskin bahkan dengan perhubungannya sesama manusia dan didorong oleh perasaan belas kasihan, individu berkewajipan menolong fakir miskin itu ternyata tidak mencukupi, bahkan tidak didapati perubahan nasib fakir miskin yang besar jumlahnya itu kerana sebahagian dari orang-orang kaya dengan serba kemampuan yang ada pada mereka telah mengabaikan tanggungjawab mereka.

Setelah menyaksikan kelemahan yang terdapat pada prinsip semata-mata belas ihsan itu maka ahli-ahli fikir berpendapat mustahaklah dicari suatu prinsip yang lain. Maka lahirlah satu fikiran yang mengatakan orang kaya wajib menolong orang miskin dan orang miskin berhak ke atas orang-orang kaya. Dengan adanya prinsip ini, tidak dapat dihalang orang-orang miskin dari berjuang menuntut hak-hak mereka.

Bagi menjamin perlaksanaan prinsip ini Islam telah men-
 gadakan beberapa peraturan bagi mewujudkan satu sistem yang kolektif,
 teratur dan dikehendaki oleh pemerintah dengan demikian sistem zakat
 dalam Islam merupakan seakan-akan sistem cukai yang diwajibkan oleh
 pemerintah ke atas orang-orang kaya bagi faedah fakir miskin yang
 dilaksanakan terus menerus dengan cara yang adil.

Telah kita ketahui bagaimana Islam telah menjamin hak-hak
 fakir miskin yang kemudiannya ternyata begitu berkesan dalam mengatasi
 masalah kemiskinan di negara-negara yang menghadapi masalah fakir
 miskin. Kenyataan ini boleh dibuktikan dengan melihat prinsip undang-
 undang di Eropah, kerana masyarakat di Eropah telah merasakan bahawa
 dengan semata-mata bergantung kepada perasaan belas ihsan masalah
 fakir miskin yang mereka hadapi sukar untuk dihapuskan. Oleh itu me-
 reka berpaling kepada prinsip zakat yang diajarkan oleh Islam dan
 melaksanakannya di dalam masyarakat mereka dengan cara menggubal satu
 sistem cukai yang begitu rapi dan teratur yang kuasa mengendalikan
 urusan yang bersangkutan dengannya terletak ditangan kerajaan.

Kalau kita menatap undang-undang 'fakir miskin' yang telah
 diistiharkan di Great Britain pada tahun 1601, kita dapati di dalam
 nya banyak unsur-unsur sistem zakat yang diajarkan oleh Islam. Di-
 antaranya ialah undang-undang ini mengakui adanya hak-hak fakir mis-
 kin ke atas harta orang-orang kaya dan telah menetapkan tujuh asnaf
 yang berhak menerima bantuan serta menjamin hak-hak mereka itu.
 Tujuh asnaf itu ialah: anak-anak yatim; orang-orang dewasa yang tidak
 mempunyai sumber pendapatan; orang-orang yang tidak berdaya upaya
 mendapatkan sara hidup; orang-orang buta; orang-orang tua; orang-

orang yang dipenjara seumur hidup. Setelah kesan-kesan yang baik dari pelaksanaan undang-undang di Great Britain itu, kerajaan Amerika Syarikat telah menggubal satu undang-undang 'fakir miskin' dengan berpandukan undang-undang British¹².

Demikianlah kita saksikan bagaimana prinsip zakat diajar kan oleh Islam itu telah menjadi contoh dan pedoman bagi negara-negara di Eropah dan Amerika Syarikat dalam usaha mereka mengatasi problem kemiskinan. Dan dengan itu cahaya dari ajaran Islam telah menyinari dunia barat Islam bahkan ditujukan untuk kebanyakan insan sejagat sebagai satu prinsip keadilan masyarakat seluruh umat manusia.

Membayar zakat adalah merupakan satu tanggungjawab bagi setiap umat Islam dan jika dilihat dari segi perkembangan ekonomi dan kesejahteraan masyarakat tidak akan mendatangkan kerugian bagi pihak yang mengeluarkan. Sabda Nabi Muhammad s.a.w yang bermaksud:¹³

"Ada tiga perkara yang saya bersumpah benar-benar terjadi dan saya ceritakan kepada mu, maka ingat lah baik-baik iaitu, tidaklah akan berkurang (harta) disebabkan berzakat...."

Allah telah menjelaskan dan menegaskan bahawa ibadat zakat adalah satu kewajipan kepada umat Islam untuk melakukannya dan bukan nya satu ibadat pilihan. Firman Allah dalam surah Al-Bayyinah: 5.

"Dan tidaklah mereka disuruh melainkan supaya menyembah Allah, mengikhlaskan diri dengan agama, sambil cenderung kepada kebenaran, supaya mereka mengerjakan sembahyang dan memberikan zakat yang demikianlah itu agama yang betul".

Tujuan Zakat

Zakat mempunyai kedudukan yang tinggi di dalam Islam sehingga ia dijadikan rukun Islam yang ketiga. Zakat merupakan satu sistem ekonomi yang adil dan tersusun rapi sebagai satu jalan untuk menyelesaikan satu-satu masalah dalam kehidupan bermasyarakat.

Kewajipan mengeluarkan zakat menjadi tanggungjawab setiap individu muslim yang cukup syarat-syaratnya. Ibadat ini sama dengan ibadat wajib yang lain jika ditinjau dari segi kefarduaannya. Ganjaran yang baik akan diberikan kepada orang yang menunaikannya dan balasan siksa akan dikenakan kepada orang yang ingkar mengeluarkannya. Firman Allah dalam surah Al-Baqarah: 227.

"sesungguhnya orang yang beriman dan mengerjakan amal kebaikan, mendirikan sembahyang, mengeluarkan zakat, mereka terus diberi pahala oleh Allah, mereka tidak merasa takut dan berduka cita".

Jika dianalisa lebih jauh lagi, ibadat zakat selain dari memberi faedah kepada diri sendiri juga merupakan satu sistem bermasyarakat memberi gambaran bagaimana untuk hidup dalam sesuatu masyarakat atau negara dalam suasana tolong menolong dan merasai bersama kurniaan yang diberikan Allah. Hal ini memang jelas, harta yang didapati oleh seseorang akan dikeluarkan sebahagiannya untuk dijadikan zakat dan dibahagikan kepada golongan lain yang tidak berada dan lain-lain golongan yang berhak menerimanya sepertimana yang ditetapkan di dalam Al-Quran:

1. Sebagai tanda kepatuhan manusia terhadap perintah Allah dan ibadat.
2. Sebagai mensyukuri limpahan nikmat yang dikurniakan

Allah terhadap hambanya.

3. Untuk membentuk semangat bantu membantu dan mengeratkan lagi tali persaudaraan antara golongan yang kaya dengan golongan yang tidak berada.

4. Untuk membersihkan harta dari bercampur dengan menerangkan di dalam surah Az-zuriat: 19.

"Dan pada harta-harta mereka ada hak untuk orang-orang miskin yang meminta dan tidak mendapat bahagian".

5. Membentuk dan menyinsihkan diri manusia dari bakhil, kikir, riak, takbir dengan kekayaan yang ada tanpa memperdulikan golongan yang lemah dan memerlukan bantuan. Dengan ini masalah penyakit sosial yang lahir dari tekanan ekonomi dapatlah diatasi.

Pengutipan zakat adalah selaras dengan kehendak pembangunan negara. Dari institusi zakat kita dapat lihat tiga tujuan besar iaitu untuk membahagi semula kekayaan, untuk menghapuskan kemiskinan dan untuk mencapai kebajikan, kemajuan dan pembangunan masyarakat. Cara pelaksanaan cukai ini mestilah diselaraskan dengan berpandukan Al-Quran dan Hadith.

Mengeluarkan zakat bermakna membentuk jiwa ke arah ke-peribadian yang mulia iaitu bersifat pemurah kepada fakir miskin dan pihak-pihak yang memerlukan bantuan. Firman Allah dalam surah Al-Taubah: 103.

"Ambil olehmu sebahagian daripada harta mereka sebagai sedekah yang mana dengannya engkau dapat membersihkan dosa mereka dan mensucikan mereka daripada akhlak yang buruk".

Selain dari itu zakat juga memelihara diri daripada perbuatan yang

hina yang boleh merosakkan keharmonian hidup seperti meminta sedekah, merompak, mencuri dan sebagainya. Zakat ini dapat memberi pengiktirafan darjat kepada semua masyarakat Islam terutama sekali kepada lapisan asnaf yang telah ditentukan layak menerima pemberian zakat.

Dengan memberi zakat kepada saudara-saudara baru pula dapat menetapkan iman dan menyakinkan diri mereka terhadap Islam sehingga dapat meningkatkan lagi kegiatan dakwah Islamiah yang dijalankan oleh sesebuah negara.

Sekiranya prinsip-prinsip dan cara pelaksanaan zakat dijalankan dengan sempurna, maka umat Islam akan menjadi satu masyarakat yang maju dan disegani oleh masyarakat lain. Tetapi apa yang berlaku hari ini adalah di sebaliknya, masing-masing hendak mengelakkan diri dari membayar zakat dengan berbagai dalihan walaupun telah diadakan peruntukan undang-undang mengenai zakat.

2.4 Zakat Harta Dan Zakat Fitrah

Zakat itu pada hakikatnya adalah 'ibadah' di dalam agama Islam, tetapi ibadah ini mempunyai corak yang tersendiri. Ia tidak seperti sembahyang dan puasa yang merupakan kewajipan 'badaniah' iaitu kewajipan individu sebagai hamba tuhan, tetapi zakat merupakan satu ibadah yang bersangkutan dengan harta kekayaan dan masyarakat. Walaupun demikian Islam menfardukan zakat pada perkara-perkara tertentu sahaja, tidak kepada semua jenis harta yang dimiliki oleh seseorang.

Zakat terbahagi kepada dua bahagian besar:

Pertama: Zakat Harta Benda.

Kedua : Zakat Fitrah.

Dimaksudkan dengan zakat harta di sini ialah harta benda yang mengeluarkan pemiliknya dari batas kekafiran dan memasukkan ke dalam golongan orang kaya. Harta itu mestilah menjadi hak miliknya terus menerus, bukan sementara dan hendaklah merupakan harta benda yang pada sifatnya boleh ditambah dengan cara dijadikan modal bagi mendapatkan keuntungan. Ini termasuklah wang yang tersimpan kerana disembunyikan dan tidak dipergunakan dalam usaha-usaha perniagaan.

Untuk mengeluarkan zakat mestilah memenuhi syarat-syarat tertentu seperti harta itu mestilah milik sempurna tuannya, cukup nisab dan cukup haul, Islam dan merdeka. Setengah ulamak pula mensyaratkan bahawa harta itu juga mestilah lebih daripada keperluan hidup pemilik dan orang-orang di bawah tanggungannya.

Hukum dan syarat zakat dan fitrah yang disebutkan di bawah ini adalah dipetik daripada beberapa buah buku dan kertas kerja¹⁴. Dalam bahagian zakat harta benda, dapat dibahagikan kepada beberapa bahagian iaitu:

1. Zakat emas, perak dan matawang.
2. Zakat tanaman.
3. Zakat binatang ternakan.
4. Zakat harta perniagaan.
5. Zakat hasil yang didapati dari harta karun atau harta yang terpendam.

1. Zakat emas, perak dan matawang

Adalah wajib bagi umat Islam mengeluarkan zakat terhadap emas, perak juga matawang berlandaskan Firman Allah dalam surah Al-Taubah: 34.

Kebanyakan ulamak menyatakan bahawa emas yang dipakai sebagai perhiasan tidak dikenakan zakat, begitujuga yang dipakai atau dipinjamkan kepada orang lain atau emas yang disewakan kepada wanita untuk dipakai kerana ia juga termasuk dalam ertikata perhiasan¹⁵. Wang adalah termasuk ke dalam bahagian emas dan perak, oleh itu ianya dikenakan zakat mengikut peraturan yang dikenakan pada emas dan perak juga. Mengikut satu risalah mengenai zakat yang dikeluarkan oleh bahagian agama di Jabatan Perdana Menteri, bahawa pada 1hb. jun hingga 24hb. jun 1976, nilai emas yang beratnya 20 misqal ialah \$1,050/=.

Nilai ini pastinya akan meningkat buat masa ini memandangkan harga emas kian melambung tinggi. Di antara syarat-syarat wajib zakatnya ialah selain daripada syarat-syarat yang telah ditetapkan, juga mesti cukup nisabnya iaitu nisab bagi emas yang didapati dari perlombongan atau galian adalah 20 misqal (85 gram) dan nisab bagi perak adalah 200 dirham.

2. Zakat tanaman

Zakat tanaman yang dikenakan ialah bijian dan buah-buahan. Bijian yang dimaksudkan ialah padi, gandum, jagung, jenis-jenis kacang dan sekoi yang menjadi makanan utama sesuatu negeri.

Sebagaimana yang telah ditetapkan oleh syariat Islamiah, bahawa tanaman yang diairi langsung oleh air hujan, harus dikeluarkan zakatnya 10%, sedangkan apabila diairi dengan menggunakan peralatan atau lain-lain seperti binatang atau jentera atau dengan perbelanjaan yang banyak, harus dikeluarkan zakatnya sekadar 5%. Hal ini berdasarkan riwayat Jamaah kecuali Muslim lewat Ibnu Umar r.a, bahawa

Nabi Muhammad s.a.w bersabda:

"Tanaman yang diairi oleh air hujan, harus dikeluarkan zakatnya 10% sedangkan diairi dengan peralatan, harus dikeluarkan separuh daripada 10%".

Di antara syarat-syarat wajib zakat ialah seperti yang telah ditetapkan dan juga cukup nisabnya iaitu mencukupi sukatan 5 ausuk (363 gantang, di mana 6 kati bersamaan 1 gantang). Walaubagai-manapun zakat biji-bijian dan buah-buahan ini tidak disyaratkan mesti cukup haul, sebaliknya dikeluarkan ketika tanaman itu selesai dituai dan cukup nisab 5 ausuk. Walaupun penuaian itu dilakukan berulang-ulang kali dalam setahun. Ini berdasarkan Firman Allah yang bermaksud:

"Makanlah dari buahnya bila dia berbuah dan tunaikan haknya di hari memetik hasilnya (dengan bersedekah kepada fakir miskin)"

(Surah Al-An'am: 141)

Mengikut kebanyakan alim ulamak, zakat wajib dikeluarkan oleh penyewa tanah tersebut, kerana zakat adalah hak tanaman.

3. Zakat binatang ternakan

Binatang ternakan yang diwajibkan zakat ialah kambing, biri-biri, lembu, kerbau dan unta. Binatang-binatang tersebut adalah dianggap sebagai binatang jinak. Syarat-syarat wajib zakatnya ialah:

1. Mencapai nisab; iaitu pada unta 5 ekor, kambing dan biri-biri 40 ekor dan lembu serta kerbau 30 ekor.
2. Telah berlalu waktu satu tahun. Dan ini adalah tetap, berdasarkan perbuatan Nabi s.a.w dan para sahabat sesudahnya di mana apabila telah mencapai 100 ekor, maka hendaknya ia mengeluarkan 3 ekor mereka mengutus para petugas zakat mengambil zakat ternakan.

3. Hendaklah binatang itu dilepas iaitu sebahagian besar

waktunya dalam satu tahun, cukup dilepas di ladang yang luas dengan tujuan untuk diambil, diperas air susunya, keturunannya dari kegemukannya.

4. Hendaknya binatang itu tidak dipekerjakan bagi kepentingan pemiliknya seperti untuk membajak tanah, menyirami tanaman dan membawa muatan. Akan tetapi syarat ini hanyalah ditetapkan pada unta, lembu dan kerbau.

Ukuran nisab lembu/kerbau

Bilangan lembu/kerbau

Ukuran wajib zakatnya

20 - 39 ekor

Satu ekor lembu/kerbau betina atau jantan yang umurnya masuk ke tahun yang kedua.

40 - 59 ekor

Satu ekor lembu/kerbau betina atau jantan yang umurnya masuk ke tahun ketiga.

60 - 69 ekor

Dua ekor lembu/kerbau betina atau jantan yang umurnya masuk ke tahun yang kedua.

70 - 79 ekor

Satu ekor lembu/kerbau betina yang umurnya masuk tahun ketiga dan seekor lembu jantan yang umurnya masuk tahun kedua.

80 - 89 ekor

Dua ekor lembu/kerbau betina yang umurnya masuk tahun ketiga.

Kewajipan nisab berubah pada setiap sepuluh ekor, dari tabi' (jantan) ke musinnah (betina), dan perbedaan antara dua kewajipan adalah dimaafkan. Apabila jumlahnya mencapai 90 ekor misalnya, maka zakatnya adalah 3 ekor tabi' dan jumlah 9 setelah 90 adalah dimaafkan. Apabila telah mencapai 100 ekor, maka hendaknya ia mengeluarkan 2 ekor tabi' dan 1 ekor musinnah dan demikianlah seterusnya¹⁶.

Ukuran nisab kambing/biri-biri

Bilangan kambing/biri-biri	Ukuran wajib zakatnya
1 - 39	Tidak wajib
40 - 120	Satu ekor kambing/biri-biri
121 - 200	Dua ekor kambing/biri-biri
201 - 300	Tiga ekor kambing/biri-biri
400 - 499	Empat ekor kambing/biri-biri

Kemudiannya pada setiap 100 ekor, misalnya 600 ekor kambing/biri-biri, wajib zakatnya adalah 6 ekor dan demikianlah seterusnya.

Dan diambil zakat kambing/biri-biri iaitu yang berumur satu tahun penuh dan masuk ke tahun kedua.

Hewan-hewan inilah yang tersebut dengan tegas dalam hadith-hadith Rasulullah s.a.w. Mengenai zakat kambing/biri-biri, nisab dan ketentuannya sesuai dengan hadith sebagai berikut:

"Dan pada sedekah kambing yang digembalakan jika berada (mencapai jumlah)"¹⁷.

Adapun zakat lembu/kerbau telah ditentukan dengan hadith lain yang diriwayatkan dari Muaz bin Jabal yang telah diutuskan oleh Nabi s.a.w untuk mengumpulkan zakat-zakat orang yaman, diriwayatkan oleh Masruq bahawa Nabi s.a.w telah mengutus Muaz bin Jabal ke Yaman dan memerintahkannya untuk mengambil dari sapi (zakat lembu/kerbau)¹⁸.

4. Zakat harta dan perniagaan

Barang perniagaan adalah dimaksudkan dengan barangan yang diperjualkan dengan niat perniagaan untuk mendapatkan sesuatu keuntungan. Perniagaan di dini termasuk perusahaan secara perseorangan

atau dalam bentuk syarikat seperti perlombongan, pembalakan, pengangkutan, perumahan dan sebagainya. Semua bentuk perniagaan ini wajib dikeluarkan zakatnya jika ia memenuhi syarat-syarat yang telah ditetapkan iaitu Islam dan merdeka, sempurna milik, genap satu tahun perusahaan dijalankan dan cukup nisab pada tarikh perniagaan itu sampai haul.

Wajibnya zakat perniagaan adalah didasarkan kepada konsep tanggungjawab bersama sosial dan pengembangan harta. Ada beberapa ayat Al-Quran yang berkenaan, di antaranya ialah:

"Hai orang-orang yang beriman! nafkahkanlah dari harta-harta yang baik yang kamu usahakan, dan dari apa yang kami keluarkan bagi kamu dari perut bumi"¹⁹.

Mengenai masalah menilaikan sesuatu harta perniagaan itu, selain daripada syarat-syarat yang telah dinyatakan, juga mesti genap setahun daripada dimulakan perniagaan itu dan jika ditambah modal lain pada pertengahan tahun maka modal itu tidak melibatkan nisab yang lain bahkan mengikut nisab modal yang lama atau terdahulu. Jika perniagaan/perusahaan itu di atas barang-barang matabenda maka hendaklah dinilai harganya pada hari cukup setahun mengikut harga pasaran dicampurkan dengan wang pusingan ditangan dan dalam simpanan. Kecuali perkakas-perkakas dan alat-alat perabut maka tidak payah dimasukkan di dalam perhitungan, demikian juga tanah dan bangunan.

Zakat fitrah pula ialah zakat yang wajib dikeluarkan oleh setiap umat Islam tanpa mengira peringkat umur dan mestilah ditunaikan di dalam bulan Ramadhan sehingga hari raya pada 1 syawal. Zakat fitrah biasanya dikeluarkan pada akhir bulan Ramadhan tetapi boleh

dikeluarkan pada bila-bila masa dalam bulan Ramadhan sehinggalah waktu menunaikan sembahyang hari raya puasa. Kewajipan tersebut tetap menjadi tanggungan seperti hutang yang mesti dibayar, walaupun telah lewat masa dan waktunya. Namun demikian, adalah digalakkan agar umat Islam membayar zakat fitrah dengan segera sebelum sembahyang hari raya idilfitri untuk memudahkan para amil dalam proses pengutipan dan seterusnya pengagihan zakat.

2.5 Golongan Yang Berhak Menerima Zakat

Zakat merupakan sumber ekonomi yang kuat bagi orang-orang Islam dan salah satu punca harta Baitulmal. Oleh yang demikian haruslah disalurkan dengan teliti kepada pihak-pihak yang berkenaan dan yang berhak menerima zakat, supaya matlamat utama zakat untuk mewujudkan masyarakat Islam yang sihat dan makmur.

Allah S.W.T telah menentukan orang-orang yang berhak menerima zakat sepertimana yang diFirmankannya di dalam surah Al-Taubah ayat 60, yang bermaksud:

"Sesungguhnya zakat-zakat itu hanyalah untuk orang-orang fakir, orang miskin, pengurus zakat, para muallaf yang baru dibina jiwanya ke arah Islam, untuk memerdekakan hamba, orang yang berhutang untuk jalan Allah dan orang sedang dalam perjalanan".

Kekeliruan dalam menerapkan ajaran Islam mengenai golongan yang berhak menerima zakat menyebutkan ada orang yang beranggapan bahawa zakat hanya mendorong seseorang itu malas. Rasulullah telah melakukan pembetulan ini dengan mengingatkan manusia tentang hakikat siapakah orang yang betul-betul berhak menerima bantuan dari masya-

rakat. Orang-orang miskin dan fakir yang menjaga kehormatannya lebih diutamakan di dalam menerima zakat. Sabda Rasulullah di dalam perkara ini yang bermaksud:²⁰

"Bukanlah yang dinamakan miskin itu orang-orang yang memerlukan sebiji atau dua butir kurma dan bukan pula sesuap atau dua suap makanan akan tetapi sesungguhnya yang dinamakan miskin itu adalah orang-orang yang memelihara kehormatan dirinya".

Islam menafsirkan miskin dengan sifat yang khusus dan membahagikan kepada dua golongan iaitu:²¹ Pertama, mereka yang boleh menghasilkan sebahagian besar keperluan asas hidup mereka dan tanggung-an mereka tetapi tidak cukup untuk mencukupkannya, digolongkan dalam istilah miskin. Mereka ini mungkin mempunyai harta tetapi tidak dapat menghasilkan keperluan yang cukup; kedua, mereka yang tidak dapat menghasilkan sebahagian besar keperluan asas bagi diri mereka dan tanggungan mereka dipanggil fakir. Mereka mungkin juga memiliki harta tetapi tidak mampu berusaha atau tidak mempunyai alatan untuk berusaha atau harta yang dimiliki terlalu sedikit bagi mengeluarkan hasil yang boleh menampung setengah dari keperluan asasi hidup mereka.

Islam menyeru umatnya supaya jangan membiarkan kemiskinan menguasai diri mereka kerana kafakiran itu boleh membawa seseorang itu ke ambang pintu kekufuran. Demikianlah maksud sebuah hadith Rasulullah s.a.w, bahkan baginda pernah menyatakan bahawa aman dan sempurna alam serta penduduknya apabila golongan fakir dan miskin terbela.

Kemiskinan merupakan masalah yang agak sukar untuk dihapuskan sama sekali, tambahan pula dengan kemajuan yang dicapai oleh

manusia di masa kini di mana membuatkan keperluan hidup manusia semakin bertambah, maka bilangan orang-orang miskin juga turut bertambah. Oleh kerana itulah Islam mengatur cara pembelaan yang berkesan bagi tujuan melahirkan keseimbangan hidup di antara semua golongan. Di samping itu Islam menekankan bahawa usaha-usaha membela golongan fakir dan miskin itu bukan sahaja satu kewajipan kemanusiaan tetapi juga merupakan kewajipan keagamaan bagi umat Islam seluruhnya.

Selain daripada fakir miskin, terdapat beberapa golongan lain yang ditetapkan berhak menerima zakat. Di dalam buku 'Kamus Pengetahuan Islam', oleh Hj. Dusuki Hj. Ahmad yang diterbitkan oleh Yayasan Dakwah Islamiah Malaysia (1976), terdapat takrif-takrif golongan yang berhak menerima zakat.

Amil: ialah pegawai yang mengurus soal-soal pengutipan harta zakat dan fitrah. Amil menerima bahagian zakat kerana sebagai ganjaran di atas tugas yang dilakukan dalam memungut dan membahagikan zakat.

Musafir: orang yang dalam perjalanan dari suatu tempat yang tertentu. Orang ini mendapatkan keistimewaan dalam mengerjakan ibadat. Diberi kemudahan meninggalkan puasa dan ibadat sembahyang jumaat, mengqasar atau menjamakkan sembahyang fardhu. Syaratnya perjalanan itu lebih atau sampai dua marhalah atau lebih kurang 56 batu menurut sukatan jauh di Malaysia dan perjalanan itu juga bertujuan baik seperti menunaikan ibadat haji, menziarahi keluarga, menimba ilmu pengetahuan dan sebagainya.

Muallaf: orang yang baru memeluk agama Islam. Imanya belum

teguh lagi dan golongan ini berhak menerima zakat dan fitrah.

Sahaya dan Merdeka: ialah orang yang hendak menebus dirinya dari tuannya dengan harta yang termaklum ia tidak mampu.

Muflis: berhak menerima zakat jika ia berhutang untuk memberi faedah atau kebaikan kepada umum seperti berhutang untuk membina jambatan, sekolah, hospital dan sebagainya.

Fisabilillah: orang yang berperang kerana Allah jua dan tetap imannya, maka diberi wang zakat walau kaya sekalipun.

Zakat sebagaimana yang diketahui adalah ketetapan yang datang daripada Allah. Perlaksanaan zakat tidak sepenuhnya diserahkan kepada seseorang individu, kerana ianya melibatkan satu sistem sosial yang pengelolanya diserahkan kepada negara dan diuruskan oleh lembaga pentadbiran yang teratur yang sanggup melaksanakan kewajipan yang suci itu, iaitu memungut dari orang-orang yang berkewajipan mengeluarkannya dan membahagikan kepada pihak-pihak yang berhak menerimanya.

Para amil telah diberi tugas dan memainkan peranan penting untuk mengelolakan pungutan zakat, kerana institusi zakat memerlukan tenaga yang khusus yang bertugas memungut zakat daripada umat Islam yang layak menunaikannya. Amil ini biasanya terdiri daripada para iman, ahli-ahli jawatankuasa masjid dan juga guru-guru agama yang mempunyai pengetahuan yang luas dalam hal ehwal agama Islam.

Dari Ibnu Umar r.a ia berkata, serahkan zakat kamu kepada orang-orang yang telah diangkat oleh Allah untuk menguruskan urusan kamu kerana barangsiapa yang berbaik-baik maka pahala untuk dirinya

dan barangsiapa yang berbuat dosa maka siksaan atas dirinya. Rasulullah s.a.w sendiri telah menegaskan dalam sabdanya:

"Akan datang di hadapan mu nanti para petugas yang dibenci, oleh kerana itu apabila mereka itu, dan berilah mereka kesempatan melakukan tugasnya, maka apabila mereka jujur pahala bagi mereka, dan apabila mereka bertindak zalim dosa atas mereka²²."

(R. Abu Dawud)

Pada zaman Nabi Muhammad s.a.w, beliau sendiri yang mengumpulkan zakat dan kaum muslimin dengan sukarela menyerahkan kepada beliau tanpa tekanan atau perintah.

Dengan ini jelaslah bahawa zakat di dalam negara Islam merupakan satu urusan negara dan amil-amilnya itu adalah pegawai-pegawai nya. Di dalam sebuah pentadbiran yang moden, urusan itu berbentuk sebuah majlis atau jabatan di mana tugasnya tidak hanya sekadar memungut zakat dan membahagikannya, tetapi ialah bagaimana hasil zakat itu benar-benar efektif dan berfingsi meningkatkan kesejahteraan sosial orang-orang muslim.

13. Sayid Sabiq, *Fiqh Sunnah* 3, cetakan 1, Darulung, 1978, hal. 3.

14. Lihat Abdullah Basit Gilan, *Hukum Zakat dalam Tindakan Empat* *Surat*, 1985, hal. 16.

15. Ibid., hal. 42.

17. Ibid., hal. 43.

18. Ibid.

19. Lihat Husayn Shahwan (Dr.), *Muhasabat al-ghai*, Singapura, 1981, hal. 195.

20. Syaikh Muhammad Yusuf al Qardawi (Dr.), *op. cit.*, hal. 147.

NOTA KAKI

1. Muhammad Al-Khudri, Tarikh Al-Tasyri Al-Islamic, ed. 8, Mesir, 1967, hal. 46.
2. T.M Hasbi Ash-Shiddieqy, Pedoman Zakat, Indonesia, 1960, hal. 5.
3. Ahmad Ibrahim, Islamic Law in Malaya, Sociological Research Institute Ltd. Singapore, 1965, hal. 387-399.
4. Sheikh Mahmud Ahmad, Economic of Islam, Lahore (Pakistan), ed., 1974, hal. 100.
5. T.M Hasbi Ash-Shiddieqy, op. cit., hal 5.
6. Al-Iman Al-Ghazali, Ihya Ulum Al-Din, Vol. 1, Mesir, hal. 215.
7. Syeikh Muhammad Yusuf el Qardawi (Dr.), Problem Kemiskinan, Apa Konsep Islam, 1977, hal. 115.
8. Tafsir At-Thabarie, Juz xiv, hal. 153
9. Syeikh Muhammad Yusuf el Qardawi (Dr.), op. cit., hal. 87
10. Ibid., hal. 88.
11. Ibid.
12. Lihat Ustaz Rauz A. Majid Badr dalam, Seminar Zakat dan Zakat fitrah, hal. 18.
13. Sayid Sabiq, Fikih Sunnah 3, cetakan 1, Bandung, 1978, hal. 9.
14. Lihat Abdullah Nasih Ulwan, Hukum Zakat Dalam Pandangan Empat Mazhab, 1985, hal. 16.
16. Ibid., hal. 42.
17. Ibid., hal 43.
18. Ibid.
19. Lihat Husayn Shahatah (Dr.), Muhasabat al-zakat, Singapura, 1981, hal. 195.
20. Syeikh Muhammad Yusuf el Qardawi (Dr.), op. cit., hal. 147.

21. Lihat Risalah Majlis Agama Islam Perak, Fakir dan Miskin, pengertian dan jalan penyelesaian menurut ajaran Islam, 1985.
22. Lalu Khidhr, op. cit., hal. 69.

5.1 Pentadbiran Zakat Dan Fitrakah Di Daerah Taiping

Pentadbiran undang-undang Islam adalah di bawah kerajaan negeri bukannya kerajaan Persekutuan. Sultan atau Raja sesebuah negeri adalah ketua agama Islam negeri tersebut. Oleh itu, maka terdapat perbezaan di dalam pentadbiran undang-undang Islam di antara setiap negeri di Malaysia.

Kemurut seksyen 97 Perlembagaan Persekutuan Malaysia, semua hasil atau wang yang didapati atau diterima mestilah dimasukkan ke dalam akaun kumpulan wang. Di samping bagi persekutuan atau negeri-negeri berkemban, melainkan kutipan yang dibuat daripada zakat fitrah, Baitulmal atau hasil-hasil berkaitan dengan pentadbiran agama Islam. Hasil-hasil ini dimasukkan di dalam akaun yang lain dan kutipan yang dibuat adalah di bawah kawalan kerajaan negeri.

Di dalam Perlembagaan Persekutuan Malaysia juga ada dinyatakan beberapa perkara yang berhubung dengan kuasa membuat peraturan-peraturan kepada zakat dan fitrah. Di antaranya seksyen 106:

(1) Rajlis dengan persetujuan Duli Yang Maha Mulia, boleh membuat peraturan untuk menjalankan semua perkara yang berhubung dengan pengutipan, pentadbiran dan penyaluran zakat dan fitrah.

(2) Dengan tidak mencaatkan kepada keadaan yang telah terlanggah, maka Rajlis dengan persetujuan Duli Yang Maha Mulia

BAB III

PENTADBIRAN ZAKAT DI DAERAH TAIPING

3.1 Pentadbiran Zakat Dan Fitrah Di Daerah Taiping

Pentadbiran undang-undang Islam adalah di bawah kerajaan negeri bukannya kerajaan Persekutuan. Sultan atau Raja sesebuah negeri adalah ketua agama Islam negeri tersebut. Oleh itulah maka terdapat perbezaan di dalam penadbiran undang-undang Islam di antara setiap negeri di Malaysia.

Menurut seksyen 97 Perlembagaan Persekutuan Malaysia, semua hasil atau wang yang didapati atau diterima mestilah dimasukkan ke dalam akaun kumpulan wang. Disatukan bagi persekutuan atau negeri-negeri berkenaan, melainkan kutipan yang dibuat daripada zakat fitrah, Baitulmal atau hasil-hasil berkait dengan pentadbiran agama Islam. Hasil-hasil ini dimasukkan di dalam akaun yang lain dan kutipan yang dibuat adalah di bawah kawalan kerajaan negeri.

Di dalam Perlembagaan Persekutuan Malaysia juga ada dinyatakan beberapa perkara yang berhubung dengan kuasa membuat peraturan-peraturan kepada zakat dan fitrah. Di antaranya seksyen 106:

(1) Majlis dengan persetujuan Duli Yang Maha Mulia, boleh membuat peraturan untuk menjalankan semua perkara yang berhubung dengan pungutan, pentadbiran dan pembahagian zakat dan fitrah.

(2) Dengan tidak mencatitkan kepada keadaan yang telah terlangsung, maka Majlis dengan persetujuan Duli Yang Maha Mulia bawah undang-undang pentadbiran agama Islam bil. 11/1965, dan ter-

boleh membuat peraturan-peraturan;

- i. Menentukan dari masa ke semasa akan berapa banyaknya zakat dan fitrah yang akan dibayar oleh sekalian orang Islam di dalam Negeri Perak.
- ii. Mengadakan cara-cara pungutan zakat dan fitrah.
- iii. Bagi melantik amil memungut zakat dan fitrah.
- iv. Mengadakan hukuman-hukuman kerana pungutan atau bayaran zakat dan fitrah oleh atau kepada orang-orang yang tidak mendapat kuasa.

Di dalam hubungan ini bukan sahaja di Negeri Perak, tetapi di negeri-negeri lain juga terdapat undang-undang mengenai pentadbiran agama Islam. Tetapi adalah jelas bahawa undang-undang tersebut di dalam peruntukannya tidak memperuntukan bahawa undang-undang yang harus dijalankan adalah undang-undang Islam seperti yang termaktub di dalam kitab suci Al-Quran dan juga hadith-hadith Nabi.

Namun demikian, sebagai rakyat yang setia kepada negara, haruslah dipatuhi segala undang-undang yang ada kerana adalah difahami bahawa matlamatnya adalah menuju kepada masyarakat yang aman damai, berdisiplin, maju dan bersatu padu serta berpegang teguh dengan ajaran Islam.

3.2 Struktur Organisasi Pentadbiran Dan Fungsi Pejabat Agama Islam

Pejabat Agama Islam Daerah adalah sebuah Pejabat kerajaan negeri sepertimana pejabat-pejabat kerajaan yang lain di dalam negeri ini. Ia diwujudkan bagi menjalankan dan melaksanakan ketetapan Majlis Agama Islam dan Adat Melayu Perak yang mana tugasnya merangkumi di bawah undang-undang pentadbiran agama Islam bil. 11/1965, dan ber-

ibu pejabat di Jabatan Hal Ehwal Islam Perak¹.

Selain daripada pentadbiran di peringkat pusat, urusan hal ehwal agama Islam juga dikelolakan oleh kadi-kadi wilayah. Wilayah itu adalah sebuah kawasan yang ditentukan oleh Majlis; mengandungi beberapa kariah masjid dan kariah masjid pula ialah kawasan satu-satu masjid yang ditentukan oleh kebiasaan penduduk di satu-satu tempat itu. Di Negeri Perak ini terbahagi kepada 16 wilayah kadi, ini termasuklah daerah larut matang, Taiping.

Di setiap wilayah terdapat satu jawatankuasa agama Islam wilayah dengan Orang Besar jajahan dalam wilayah itu sebagai penasihat. Jawatankuasanya mengandungi ahli-ahli yang berikut: kadi wilayah; setiausaha; bendahari; penghulu mukim dalam wilayah itu; wakil daripada tiap-tiap mukim dan dua orang ahli yang lain.

Tugas jawatankuasa itu adalah menasihatkan Majlis dan Yang Dipertua dalam perkara-perkara berhubung dengan agama Islam dan Adat Melayu dalam wilayah itu, khasnya berhubung dengan:

- (a) Pungutan derma bagi maksud agama Islam;
- (b) Pembinaan masjid, madrasah dan sekolah-sekolah agama;
- (c) Kebajikan guru-guru agama rakyat;
- (d) Perlantikan amil bagi menguruskan zakat dan fitrah; dan
- (e) Kawalan wakaf.

Dalam tiap-tiap kariah masjid pula ditubuhkan satu jawatan kuasa zakat dan fitrah. Jawatankuasa ini boleh dipilih oleh ahli-ahli kariah atau dilantik oleh Yang Dipertua Majlis atas sokongan kadi-kadi wilayah. Kebanyakan ahli-ahli jawatankuasa dipilih sendiri oleh

ahli kariah. Tugas jawatankuasa tersebut adalah: mencalonkan per-
lantikan amil; mengawasi dan mengawal amil-amil semasa menjalankan
kewajipan; meneliti banci yang dibuat oleh amil yang berhubung dengan
orang-orang yang kena bayar zakat dan fitrah dan juga orang-orang
yang patut mendapat bantuan dalam asnaf fakir dan miskin dan meng-
esahkan pembayaran kepada fakir dan miskin mengikut undang-undang
syarak.

Secara ringkasnya fungsi-fungsi yang dikelolakan oleh
Pejabat Agama Islam Daerah ini adalah seperti yang tersebut di bawah.
Selain dari berurusan dengan Ibu Pejabat dan pejabat-pejabat kerajaan
yang lain, melalui surat menyurat dan sebagainya, Pejabat ini juga
menjalankan:

- (a) Urusan kutipan hasil dari bayaran pendaftaran nikah
cerai, rujuk dan lain-lain bayaran.
- (b) Urusan kutipan zakat dan fitrah.
- (c) Urusan mahkamah, kes-kes yang didengar dan dibicarakan:
 - i. Jinayah - kesalahan di bawah undang-undang pentadbiran
agama Islam;
 - ii. Separuh jinayah - tuntutan nafkah isteri, anak-anak,
eddah dan penyelenggaraan;
 - iii. Mal - tuntutan harta sepencarian, mutaah, cerai, cerai
taalik, pemeliharaan anak dan sebagainya.
- (d) Mencegahkan maksiat.
- (e) Mengeluarkan sijil faraid dan kebenaran nikah di luar
negeri.
- (f) Penerangan, bermatlamat:
 - i. Mengukuhkan perpaduan ummah;

- ii. Memberi kefahaman dan kesedaran tentang agama Islam;
- iii. Mengubah sikap dan cara berfikir umat bagi pembangunan negara;
- iv. Amru bil ma'aruf wanahyun anilmungkar.

Pejabat Agama ini juga menganjur dan mengadakan syarahan, ceramah, kursus di beberapa tempat seperti masjid, surau, sekolah, dewan orang ramai, kilang dan sebagainya. Semua ini adalah bertujuan untuk menjadikan masyarakat Islam di negeri ini sebagai masyarakat 'muslim mukmin' dengan ertikata yang sebenar.

Di samping itu Pejabat ini tidak ketinggalan menjalankan usaha-usaha meninggikan lagi syiar Islam di daerah ini dan seterusnya menghayatinya sebagai satu cara hidup. Di samping itu Pejabat Agama ini juga menjalankan urusan pengislaman dan pendaftaran saudara-saudara baru. Selain dari itu Pejabat ini juga tidak ketinggalan menyediakan khidmat nasihat kepada suami isteri yang mengalami keretakan rumahtangga dan perbalahan di antara para masyarakat berbangkit dari masalah agama.

3.3 Tugas-tugas Kakitangan Yang Terlibat Dalam Pentadbiran Pejabat

Agama Islam Daerah

Pada keseluruhannya kakitangan yang bertugas di Pejabat ini berjumlah sembilan orang iaitu:²

1. Kadi (Pegawai hal ehwal agama Islam)
2. Naib kadi
3. Pegawai pemeriksa hal ehwal agama
4. Pegawai penerangan
5. Kerani zakat dan fitrah

6. Pembantu luar zakat dan fitrah
7. Kerani am
8. Penghantar notis
9. Pelayan pejabat

Selain daripada kakitangan tetapnya, Pejabat ini juga telah melantik seramai 16 orang guru agama bertauliah, 3 orang guru agama dakwah dan 9 orang guru agama tadika Islam. Mereka ini diberi gaji oleh Pejabat Agama dan diberi tugas untuk menyampaikan pelajaran agama kepada golongan tertentu supaya dapat dihayati dan diamalkan di beberapa tempat dalam daerah ini iaitu:

1. Tadika Islam (3 buah)
2. Sekolah Agama Rakyat (26 buah)
3. Masjid (48 buah)
4. Surau (140 buah)

Pejabat Agama ini juga telah melantik seramai 16 orang naib kadi sebagai pegawai agama dan mengendalikan urusan hal ehwal agama Islam di setiap kawasan, mengemukakan masalah kepada Pejabat Agama Islam dan sekiranya perlu untuk diketengahkan ke peringkat pusat.

Oleh kerana tesis ini berhubung dengan pentadbiran zakat, maka penulis akan hanya membicarakan tugas-tugas pegawai yang terlibat secara langsung dalam urusan zakat iaitu Kerani zakat dan Pembantu zakat dan fitrah. Walaupun tuan kadi lebih banyak menumpukan perhatiannya kepada soal-soal yang berhubung dengan perkhidmatan am dan menyerahkan sepenuhnya tugas mengurus zakat dan fitrah itu kepada

Kerani zakat dan pembantunya; namun pengawasan, perancangan serta tunjuk ajar darinya sebagai orang yang lebih berpengalaman, perlu bagi menjamin perlaksanaan sistem pentadbiran zakat dan fitrah berjalan dengan licin dan teratur.

Di antara tugas-tugas yang dijalankan oleh Kerani zakat dan Pembantu luar adalah seperti berikut:³

Kerani Zakat dan Fitrah

1. Menjalankan kerja-kerja berhubung dengan zakat fitrah, zakat harta, zakat perniagaan dan zakat padi.
2. Mengeluarkan resit-resit resmi ke atas sebarang bayaran yang dibuat berhubung dengan zakat dan fitrah.
3. Memeriksa segala buku-buku, kupon dan resit-resit zakat dan fitrah.
4. Menyimpan rekod-rekod hal ehwal zakat dan fitrah.
5. Memeriksa senarai-senarai pungutan dan penyata kewangan, zakat harta, fitrah, derma-derma bangunan masjid dan bantuan-bantuan kepada fakir.
6. Memberi kupon-kupon dan menerima kutipan fitrah dari amil-amil yang dilantik.
7. Bertanggungjawab menerima dan menyimpannya dalam bank segala sumber-sumber kewangan yang dipungut dan lain-lain tugas menurut arahan seterusnya oleh Pegawai hal ehwal agama (Kadi).

Pembantu Luar Zakat dan Fitrah

1. Merangkap pembantu kepada kerani zakat dan fitrah.
2. Bertanggungjawab memberikan penerangan atau mengendalikan kursus kepada pegawai-pegawai dan ahli-ahli jawatankuasa dan

para amil.

3. Menguruskan hal-hal percetakan.
4. Membuat dan menjawab pertanyaan yang dikemukakan oleh orang ramai berhubung dengan hukum-hukum zakat dan sebagainya.
5. Menguruskan ceramah dan dialog dengan orang ramai berhubung dengan zakat.
6. Membuat penyemakan kembali senarai-senarai pungutan dan penyata-penyata kewangan zakat harta, fitrah dan perniagaan.

Susunan organisasi pentadbiran Pejabat Agama Islam Daerah dan fungsi-fungsi serta aktivitiinya dapat dilihat dengan jelas dalam jadual (i) dan (ii).

3.4 Perlantikan Amil, Hak Dan Pengurusannya

Seseorang amil itu dicalonkan oleh jawatankuasa zakat dan fitrah kariah masjid dan dilantik oleh jawatankuasa agama Islam wilayah atau daerah. Perlantikan itu dibuat sekurang-kurangnya sebulan sebelum bulan puasa. Setengah amil dikehendaki mengetahui berapa ramai penduduk dalam kawasannya yang diwajibkan bayar zakat dan juga bilangan fakir dan miskin yang patut ditimbangkan mendapat bantuan daripada kutipan zakat dan fitrah dan kerja banci ini mestilah selesai sebelum umat Islam mula berpuasa.

Amil akan dibayar satu elaun yang berpadanan dengan zakat yang dipungut iaitu satu perlapan daripada kutipan zakat atau fitrah. Di dalam menjalankan tugasnya, amil mestilah mematuhi hukum syarak yang berkaitan dengan zakat dan fitrah. Jika didapati kerja-kerja amil itu tidak memuaskan maka kadi boleh menamatkan perlantikannya.

Mengenai masalah perlantikan amil pula, biasanya Jawatan kuasa Agama Islam Daerah memberi keutamaan kepada guru-guru agama sukarela dan juga ahli-ahli jawatankuasa surau atau masjid. Amil-amil biasanya akan menjalankan tugasnya dengan cara menunggu di masjid, surau atau di rumahnya sendiri. Amil-amil juga adalah dinasihatkan supaya menyerahkan wang pungutan dengan kadar yang segera. Mengikut peraturan Zakat dan Fitrah 1975, perkara 17(8), serahan hendaklah dalam tempoh tujuh hari menerima pungutan. Di dalam daerah larut matang Taiping ini, tiada pungutan untuk zakat binatang; amil-amil di kawasan ini hanya berfungsi untuk mengutip zakat fitrah, tanam tanaman dan zakat perniagaan.

Mengenai hak milik, mengikut pendapat Abu Hanifah, zakat diberikan kepada amil sesuai dengan pekerjaan yang mereka lakukan sama halnya dengan pegawai atau hakim yang diberi gaji tertentu. Pendapat ini juga merupakan pendapat Iman Malik. Jadi amil zakat ini meskipun mampu, berhak diberi bahagian atau gaji yang wajar sesuai dengan tenaga dan pekerjaan mereka⁴.

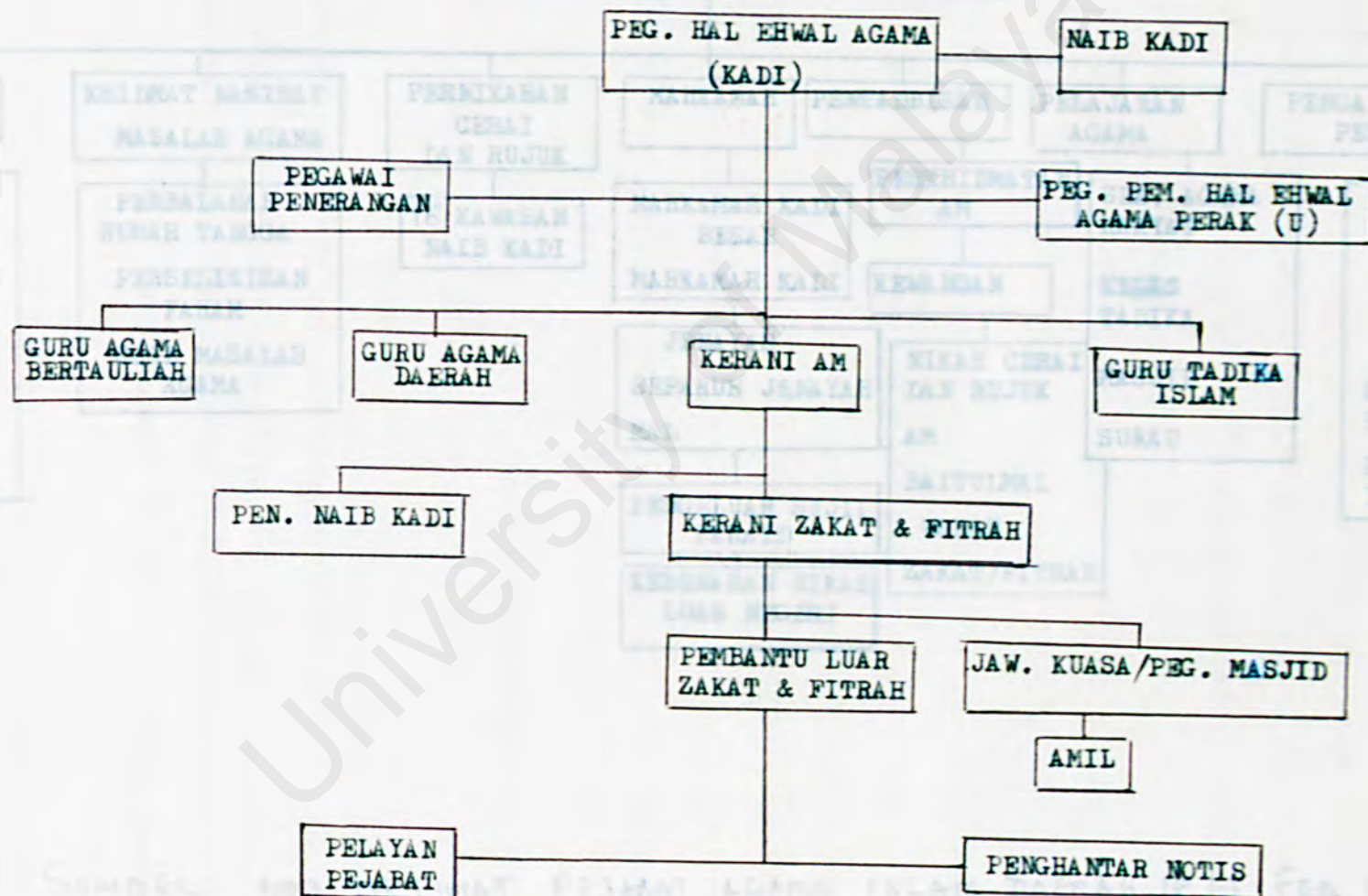
Adapun menurut Iman Shafie, amil zakat ini diberi bahagian sesuai dengan upah yang wajar bagi orang yang serupa taraf hidupnya pada pekerjaan yang sama. Sedangkan sesuai menurut Iman Ahmad ada dua pendapat: pertama, bahawa amil diberi $\frac{1}{8}$ dari zakat yang dikumpulkan sesuai dengan teks ayat Al-Quran yang menyebutkan lapan kategori tanpa ketentuan masing-masing. Pendapat kedua, bahawa amil itu diberi sesuai dengan pekerjaan. Sesuai dengan itu, Iman Ahmad memilih antara memberi upah dengan upah sesuai dengan pekerjaan atau waktu tertentu⁵.

Telah ditentukan bahawa $\frac{1}{8}$ sahaja daripada zakat fitriah untuk amil. Bererti segala perbelanjaan pengurusan hanya $\frac{1}{8}$ sahaja. Sekiranya tak mencukupi, boleh diambil daripada wang umum (Baitulmal), kerana fungsi Baitulmal ialah untuk kepentingan umum.

Cara ini memang menguntungkan fakir miskin, kerana hak mereka tidak akan berkurangan atau tersentuh dan sesuai dengan fungsi zakat sebagai 'jaminan masyarakat' dan boleh dilaksanakan dengan sempurna tujuan-tujuan zakat yang asal di samping rancangan ekonomi seperti pemberian modal kepada orang-orang yang mempunyai kelayakan dalam sesuatu perusahaan, tetapi tidak mempunyai modal atau mengadakan projek-projek khas kepada golongan Bumiputra yang miskin. Ini merupakan suatu langkah yang telah dibuat oleh Kerajaan Saudi Arabia dengan menjadikan pejabat zakat itu sebagai 'Perbadanan Jaminan Masyarakat', yang menggunakan wang peruntukannya dari zakat dan bantuan Baitulmal.

JADUAL I

JADUAL II

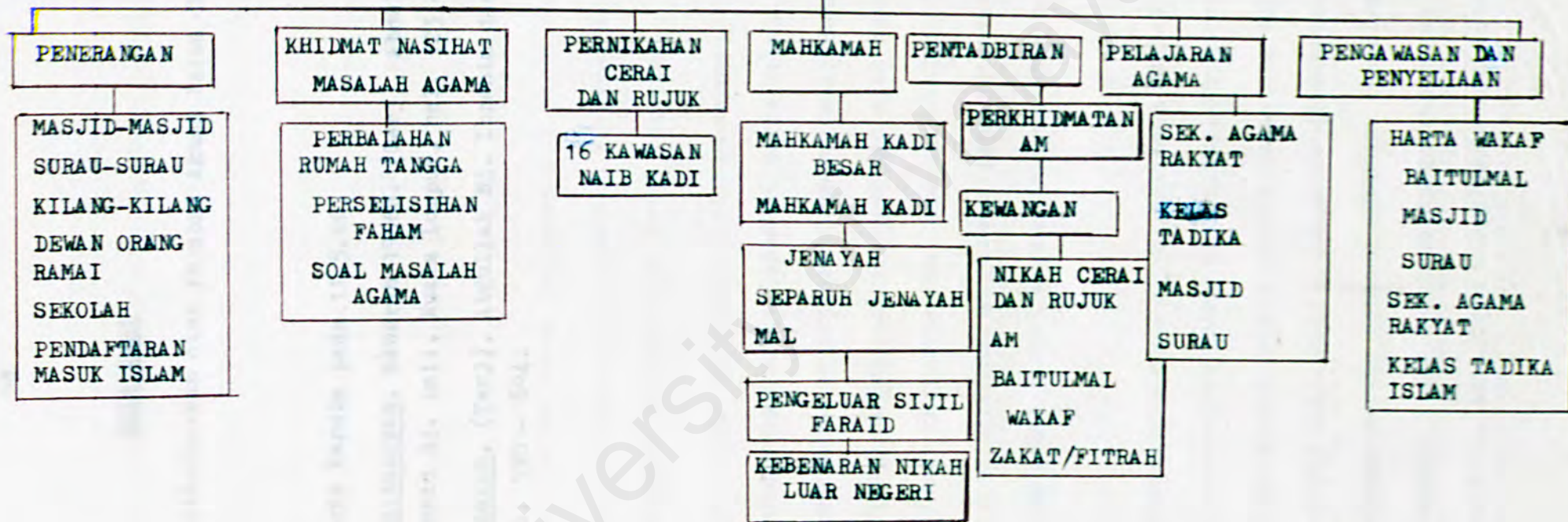
CARTA ORGANISASI PEJABAT AGAMA ISLAMDAERAH TAIPING

SUMBER : NOTA TAKLIMAT PEJABAT AGAMA ISLAM DAERAH, 18hb. FEB. 1986

JADUAL II

FUNGSI TUGAS/AKTIVITI

PEJABAT AGAMA ISLAM DAERAH TAIPING



SUMBER: NOTA TAKLIMAT PEJABAT AGAMA ISLAM DAERAH, 18 hb. FEB 1986.

NOTA KAKI

1. Nota Taklimat yang dikeluarkan oleh Pejabat Agama Islam Daerah Taiping, 1985.
2. Ibid.
3. Temuramah dengan Encik Kassim pada 11.5.86.
4. Al-Mawardi, Ahkam Sultaniyah, Kaherah 1966H. (Terj), Abdullah Hj. Ibrahim dan Abd. Rashid Hj. Dail, Kuala Lumpur, hal. 123 - 124.
5. Al-Qardawi, Fiqhuz Zakah, (Terj), Abdullah Hj. Ibrahim dan Abd. Rashid Hj. Dail, hal. 590 - 694.

berdasarkan kepada atau jumlah orang tanggungan di dalam sesebuah keluarga. Semakin banyak bilangan ahli sesebuah keluarga maka semakin banyaklah bayaran yang mesti dibayar oleh ketua keluarga.

Pada dasarnya fitrah ini diserahkan kepada seseorang untuk menunaikannya dengan memberikan zakat tersebut terus kepada orang-orang yang berhak dengan bebas seperti saudara-saudara sendiri atau pun orang-orang tua. Tetapi boleh juga dikumpulkan oleh seseorang yang dianggap sebagai ketua bagi masyarakatnya, ataupun oleh suatu lembaga yang ditubuhkan oleh pemerintah sekiranya cara yang demikian itu akan mendatangkan faedah yang lebih banyak kepada fakir miskin dan asnaf-asnaf yang lain.

Terdapat perselisihan pendapat di kalangan Mazhab dalam menentukan waktu wajib menaikan zakat fitrah ini. Mengikut Imam Shafie, fitrah boleh dikeluarkan sebaik sahaja menjelang bulan Ramadhan; manakala pendapat Imam Hanafi, ia boleh dikeluarkan sebelum tiba bulan Ramadhan. Alasan mereka sebagai memenuhi keperluan Hari Raya. Perlu juga dijelaskan, tidak boleh menangguhkan zakat fitrah ini sehingga lewat Hari Raya. Kewajipan mengeluarkannya tetap menjadi

BAB IV

PUNGUTAN DAN PENGAGIHAN ZAKAT DI DAERAH TAIPING, PERAK

4.1 Pungutan Fitrah Dan Zakat 1982 - 1985

Zakat fitrah ialah zakat yang diwajibkan di akhir bulan Ramadhan ke atas setiap orang muslim lelaki perempuan, kecil besar. Bayaran fitrah tidak berdasarkan kepada banyak pendapatan, tetapi berdasarkan kepada atau jumlah orang tanggungan di dalam sesebuah keluarga. Semakin banyak bilangan ahli sesebuah keluarga maka semakin banyaklah bayaran yang mesti dibayar oleh ketua keluarga.

Pada dasarnya fitrah ini diserahkan kepada seseorang untuk menunaikannya dengan memberikan zakat tersebut terus kepada orang-orang yang berhak dengan bebas seperti saudara-saudara sendiri ataupun orang-orang tua. Tetapi boleh juga dikumpulkan oleh seseorang yang dianggap sebagai ketua bagi masyarakatnya, ataupun oleh suatu lembaga yang ditubuhkan oleh pemerintah sekiranya cara yang demikian itu akan mendatangkan faedah yang lebih banyak kepada fakir miskin dan asnaf-asnaf yang lain.

Terdapat perselisihan pendapat di kalangan Mazhab dalam menentukan waktu wajib menunaikan zakat fitrah ini. Mengikut Iman Shafie, fitrah boleh dikeluarkan sebaik sahaja menjelang bulan Ramadhan; manakala pendapat Iman Hanafi, ia boleh dikeluarkan sebelum tiba bulan Ramadhan. Alasan mereka sebagai memenuhi keperluan Hari Raya. Perlu juga dijelaskan, tidak boleh menangguhkan zakat fitrah ini sehingga lewat Hari Raya. Kewajipan mengeluarkannya tetap menjadi daerah ini agak terlambat memenuhi kewajipan membayar fitrah. Pendapat

tanggungan seperti hutang yang wajib ditunaikan walaupun pada masa yang ditentukan telah lewat. Masalah ini diberi perhatian serius kerana ada di kalangan orang Islam terus mengabaikan pembayaran fitrah kerana tempoh berfitrah sudah berakhir. Oleh sebab itulah setiap umat Islam digalakkan berfitrah pada waktu awal-awal bulan Ramadhan lagi. Ini bukan sahaja memudahkan orang Islam tapi juga memberi kesenangan kepada pihak Jabatan Agama Islam untuk mengumpul dan mengagihkan wang fitrah itu kepada asnaf-asnaf yang berhak.

Ulasan Kutipan Zakat Fitrah Dan Zakat 1982/85

Dalam tahun 1982, penduduk Islam dianggarkan seramai 99,840 orang, tetapi yang layak dan mampu membayar fitrah ialah 97,757 orang, mereka membayar sebanyak \$2.20 seorang menjadikan jumlahnya \$215,065.40. Anggaran pendapatan fitrah ini terus meningkat dari tahun ke setahun. Misalnya anggaran pendapatan tahun 1983 ialah \$232,779.80, telah meningkat ke angka \$247,497.80 pada tahun 1984 dan seterusnya kepada \$265,036.20 pada tahun 1985¹.

Di antara kawasan yang menyumbangkan pendapatan fitrah lebih daripada \$20,000 dalam tahun 1985 ialah: Taiping dan Kemunting; Simpang, Changkat Jering, Bt. 14 dan 15 Batu Kurau sumbang \$18,000 lebih; Jelai dan Trong sumbang \$16,000 lebih; Jebong Matang, Pantai Besar sebanyak \$13,000; manakala kawasan-kawasan seperti Kg. Pauh, Air Kuning, Air Terjun, Kg. Sempeneh, Sg. Rotan, Bendang Siam dan Sg. Petai menyumbangkan kurang daripada \$10,000².

Pada keseluruhannya penulis dapati masyarakat Islam di daerah ini agak taat memenuhi kewajipan membayar fitrah. Pendapatan

zakat fitrah terus meningkat seiring dengan pertambahan umat Islam. Besar dan kecilnya jumlah pungutan pendapatan fitrah di sesuatu kawasan adalah bergantung kepada penduduk di sesuatu kawasan itu. Di kawasan Taiping sendiri lebih daripada 80% penduduk yang layak membayar fitrah berbuat demikian. Ini mungkin disebabkan oleh sistem pungutan yang berkesan dan mungkin juga disebabkan oleh kesedaran yang mendalam atau amalan yang menjadi kebiasaan pada bulan Ramadhan.

Untuk tahun 1406/1986, pihak Baitulmal telah menganggarkan jumlah hasil pendapatan fitrah ialah \$270,000 lebih. Sumber pendapatan yang paling tinggi dikutip oleh bahagian zakat ialah melalui zakat fitrah (lihat jadual III). Pada keseluruhannya kutipan zakat dalam kategori ini sentiasa bertambah dari tahun ke setahun, walaupun berkurangan daripada anggaran yang telah dibuat (lihat carta I). Umpamanya dalam tahun 1405/1985, fitrah yang dipungut berjumlah \$230,120.70, jika dibandingkan dengan tahun lepas 1404/1984 bertambah kira-kira \$12,356.95 atau 5.37%. Adalah dijangkakan kutipan ini akan bertambah lagi tahun 1406/1986, kerana terdapatnya pertambahan jumlah bilangan orang-orang Islam di daerah Taiping ini.

Sumber pendapatan kedua terbesar ialah zakat harta. Dalam tahun 1405/1985, bahagian ini menyumbangkan sebanyak \$43,603.74. Ini jika dibandingkan dengan kutipan tahun lalu ianya adalah meningkat kira-kira \$17,792.59 atau 40.8% dari kutipan keseluruhan tahun lalu iaitu \$25,811.15. Dari tahun ke setahun pertambahan ini adalah dijangka naik berdasarkan kepada ramainya orang Islam yang menyedari dan menginsafi tentang kewajipan menunaikan zakat (lihat carta II).

Akhir sekali ialah zakat perniagaan dan zakat ternakan.

Sumbangan dari kedua-dua sumber ini adalah amat kecil kecil sekali. Penulis dimaklumkan bahawa tiada penternak yang mengeluarkan zakat ternakan sejak tahun 1479/1979. Kalau adapun yang mengeluarkannya, jumlahnya amat kecil iaitu tak sampai 2% dan selepas tahun 1482/1982 tiada langsung penternak yang mengeluarkan zakat ternakan. Penulis difahamkan tiada penternak yang benar-benar layak mengeluarkan zakat mengikut kiraan nisab yang dikehendaki oleh syarak.

Mengenai zakat perniagaan, terdapat sedikit peningkatan selepas tahun 1404/1984 iaitu selepas Majlis Agama Islam Perak dengan kerjasama Pejabat Agama Islam Daerah Taiping menganjurkan 'Seminar Zakat Perniagaan' untuk peniaga-peniaga daerah larut matang Taiping. Zakat perniagaan untuk tahun 1405/1985 ialah \$4,212.40, jika dibandingkan dengan tahun lepas bertambah sebanyak \$2,704.40 atau 64.2% (lihat jadual III).

Oleh kerana kemelesetan ekonomi mula dirasakan di akhir-akhir tahun 1985, maka tidak banyak perubahan yang didapati dalam konteks kesannya terhadap jumlah pungutan sumber-sumber zakat. Berdasarkan kepada maklumat yang telah diberikan, pada tahun 1405/1985 setiap jenis sumber-sumber zakat kecuali zakat padi menunjukkan peningkatan. Ini menandakan kemelesetan ekonomi di awal tahun 1985 itu belum banyak mempengaruhi jumlah hasil pungutan zakat. Walaubagaimanapun sekiranya keadaan ekonomi yang ada sekarang berterusan, maka penulis dapat jangka bahawa zakat perniagaan dan zakat harta mungkin sedikit terjejas atau mengalami kemerosotan jumlah pendapatannya. Ini adalah kerana kedua-dua sumber zakat ini mempunyai kaitan secara

langsung dengan keadaan ekonomi semasa.

Manakala zakat fitrah, penulis yakin tidak akan mengalami kemerosotan hasil pungutannya. Ini adalah kerana ia merupakan satu kewajipan atau tanggungjawab ke atas umat Islam yang layak mengeluarkan pada setiap tahun tanpa mengira keadaan ekonomi semasa.

JADUAL III

JUMLAH PUNGUTAN ZAKAT DAN FITRAH DAERAH TALIPING

1982/1985

	1983		1984		1985	
	% dari Jumlah	Pendapatan \$	% dari Jumlah	Pendapatan \$	% dari Jumlah	Pendapatan \$
	83.52	209,770.53	84.18	217,762.74	83.48	230,120.70
	8.36	17,049.03	6.84	15,769.13	6.04	9,777.70
	7.50	20,824.99	8.35	25,414.15	9.90	43,603.74
	0.62	1,715.25	0.69	1,505.08	0.58	4,212.40
	100%	249,359.80	100%	260,448.07	100%	287,714.54

JADUAL III

JUMLAH PUNGUTAN ZAKAT DAN FITRAH

DAERAH TAIPING

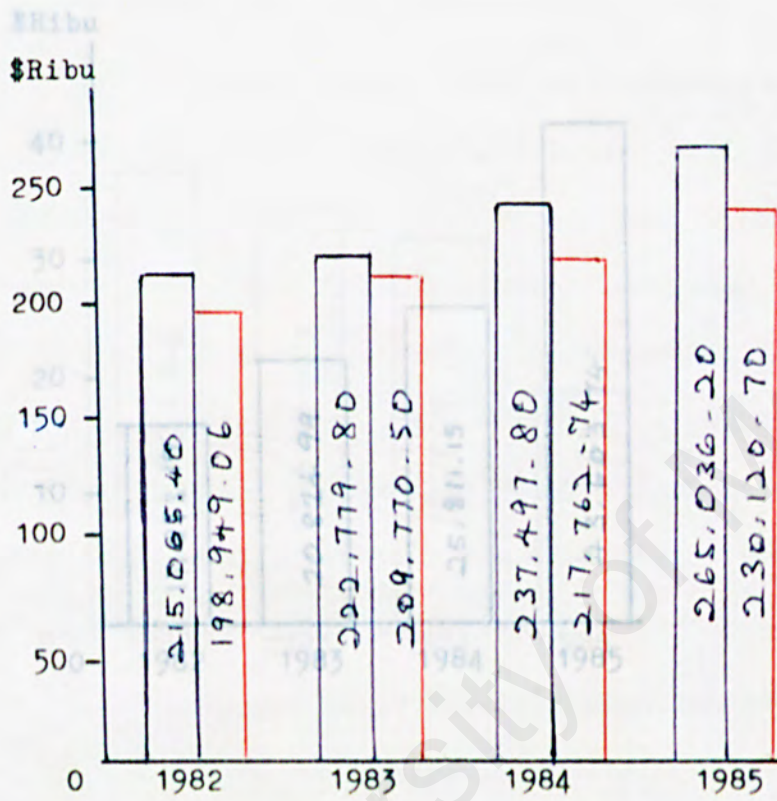
1982/1985

JENIS ZAKAT	1982		1983		1984		1985	
	Pendapatan \$	% dari Jumlah	Pendapatan \$	% dari Jumlah	Pendapatan \$	% dari Jumlah	Pendapatan \$	% dari Jumlah
FITRAH	198,949.06	83.52	209,770.53	84.12	217,762.74	83.48	230,120.70	79.98
PADI	19,921.48	8.36	17,049.03	6.84	15,769.13	6.04	9,777.70	3.40
HARTA	17,873.19	7.50	20,824.99	8.35	25,811.15	9.90	43,603.74	15.16
*LAIN ²	1,471.45	0.62	1,715.25	0.69	1,505.00	0.58	4,212.40	1.46
JUMLAH PENDAPATAN	238,215.18	100%	249,359.80	100%	260,848.02	100%	287,714.54	100%

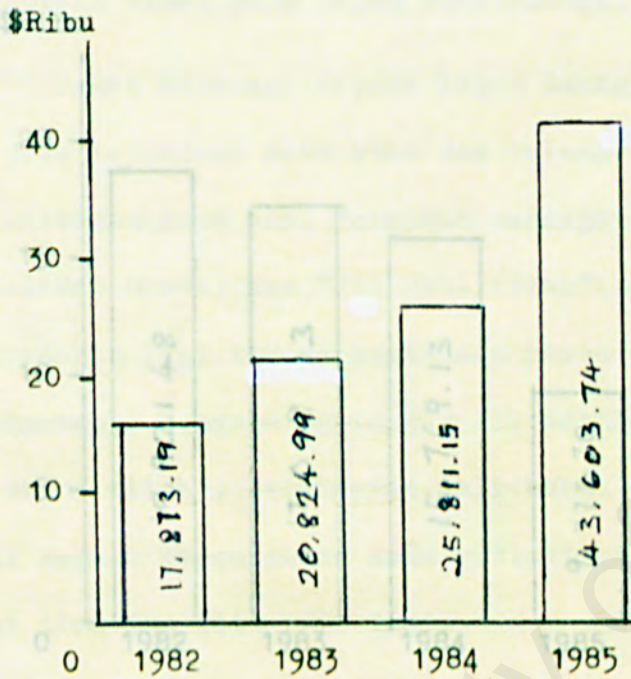
*Zakat Perniagaan dan Zakat ternakan

Sumber: Nota Taklimat yang dikeluarkan oleh Pejabat Agama Islam Daerah, Tahun 1985.

Carta I: Anggaran Dan Hasil
Pendapatan Zakat Fitrah

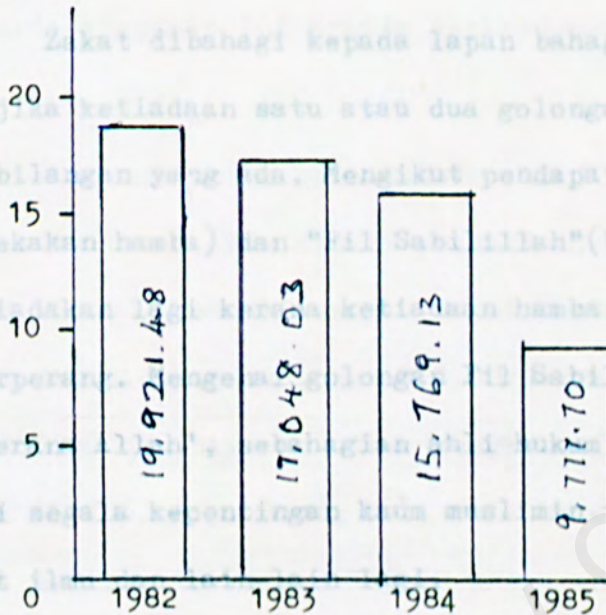


□ Anggaran
□ Pendapatan Zakat Fitrah

Carta II: Pendapatan Zakat Harta

Carta III: Pendapatan Zakat Padi

\$Ribu



Pada dasarnya, hanya tiga golongan sahaja yang dapat me-

nerima bahagian mereka sepenuhnya selepas sahaja kutipan fitrah dan zakat selesai dibuat iaitu golongan fakir miskin dan amil. Walaupun terdapat golongan "Itra Sabil" (orang yang dalam perjalanan atau musafir yang kehabisan bekal) dan Fil Sabilillah tetapi pihak Pejabat Agama Islam sukar untuk menentukan siapakah mereka ini. Begitu juga orang-orang yang berhutang dan sebagainya. Walaubagaimanapun kalau diteliti, akan ternyata kedua-dua golongan itu kini masih ada, tetapi dalam bentuk baru iaitu orang Islam yang terbelenggu oleh penjajahan dan kejahilan. Dan para Mujahidie itu ialah para pendakwah sukarela yang tidak mendapat gaji tetap untuk menjalankan tugas dakwah itu daripada mana-mana pihak.

Setelah tiga bahagian daripada pendapatan fitrah dibahagikan

4.2 Perbelanjaan Zakat Dan Fitrah Untuk Golongan Yang Berhak

Hasil daripada kutipan zakat, bahagian Baitulmal dan Zakat telah membelanjakan harta-harta menurut seperti yang dikehendaki oleh syarak kepada asnaf yang layak menerimanya.

Zakat dibahagi kepada lapan bahagian untuk lapan golongan. Tetapi jika ketiadaan satu atau dua golongan maka boleh dibahagikan kepada bilangan yang ada. Mengikut pendapat umum bahagian "Fil Riqoob" (memerdekakan hamba) dan "Fil Sabilillah" (berjuang kerana Allah) tidak perlu diadakan lagi kerana ketiadaan hamba sahaya dan para Mujahidin yang berperang. Mengenai golongan Fil Sabilillah, selain dari 'Berjuang kerana Allah', sebahagian ahli hukum juga menaksirkan ia sebagai meliputi segala kepentingan kaum muslimin termasuk bantuan kerana menuntut ilmu dan lain-lain lagi.

Pada dasarnya, hanya tiga golongan sahaja yang dapat menerima bahagian mereka sepenuhnya selepas sahaja kutipan fitrah dan zakat selesai dibuat iaitu golongan fakir miskin dan amil. Walaupun terdapat golongan "Ibnu Sabil" (orang yang dalam perjalanan atau musafir yang kehabisan bekal) dan Fil Sabilillah tetapi pihak Pejabat Agama Islam sukar untuk menentukan siapakah mereka ini. Begitu juga orang-orang yang berhutang dan sebagainya. Walaubagaimanapun kalau diteliti, akan ternyata kedua-dua golongan itu kini masih ada, tetapi dalam bentuk baru iaitu orang Islam yang terbelenggu oleh penjajahan dan kejahilan. Dan para Mujahidin itu ialah para pendakwah sukarela yang tidak mendapat gaji tetap untuk menjalankan tugas dakwah itu daripada mana-mana pihak.

Setelah tiga bahagian daripada pendapatan fitrah dibahagikan

kepada amil dan fakir miskin, maka lima bahagian lagi disimpan oleh Pejabat Agama. Golongan-golongan selain daripada amil dan fakir miskin akan menerima bahagian mereka berdasarkan peruntukan yang dipersetujui oleh Majlis di peringkat pusat. Majlis akan menentukan perbelanjaan harta-harta simpanan ini kepada perkara-perkara yang telah dipersetujui.

Bantuan untuk golongan "Muallaf" (golongan yang baru memeluk agama Islam) tetap akan diberi perhatian. Tiap seorang diberi saguhati sebanyak \$25.00, kecuali dengan sokongan Yang Dipertua hal ehwal agama Islam, boleh dibayar sehingga \$50.00 seorang. Bayaran berkhatan sebanyak \$15.00 dan bayaran untuk mengkebumikan mayat seorang muallaf sebanyak \$50.00. Bagi orang Asli pula beberapa keistimewaan diberi; misalnya bantuan kesusahan \$60.00 untuk enam bulan, perbelanjaan Hari Raya \$22.00 serta kelengkapan seperti kain, baju, songkok, telekung dan sebagainya. Bayaran pendaftaran nikah dan saksi juga disediakan.

Bagi tahun 1405/1985, jumlah wang yang dikeluarkan kepada muallaf ialah sebanyak \$3,843.00. Namun demikian, disebabkan tidak ramai di antara 'saudara baru' yang benar-benar memerlukan bantuan, maka tujuan lain yang membawa kepentingan umat Islam dan untuk meningkatkan lagi syiar Islam seperti syarahan, latihan dan kursus-kursus agama. Pada tahun 1985 sebanyak \$1,600 telah diperuntukan untuk membiayai perbelanjaan tersebut.

Oleh kerana golongan Ibnu Sabil, Fil Riqoob, Fil Sabilillah dan Al Ghorimin (orang yang berhutang dan tak berdaya untuk membebaskan diri), tidak ramai dan sukar untuk menentukan dan mengesan mereka,

maka peruntukan untuk setiap bahagian itu juga terpaksa digunakan untuk tujuan lain khususnya untuk kepentingan dan kesejahteraan umat Islam³.

Perbelanjaan Dan Pembiayaan Zakat

Untuk Asnaf 1405/1985

1. Fakir dan Miskin \$46,790.00
2. Muallaf:
 - i. Saguhati \$600.00
 - ii. Syarahan, latihan dan kursus agama \$1,600.00
 - iii. Bantuan kesusahan \$840.00
 - iv. Perbelanjaan Hari Raya dan lain-lain keperluan \$528.00
 - v. Bayaran pendaftaran nikah dan saksi \$275.00
3. Ibnu Sabil:
 - i. Pengembaraan/Musafir \$386.00
 - ii. Orang tua, balu-balut dan anak-anak yatim \$1,194.80
4. Al-Ghorimin:
 - i. Bantuan untuk mendirikan perniagaan \$3,108.00
 - ii. Guru-guru Agama Tadika Islam \$2,246.65
5. Fil Riqoob:
 - i. Guru Agama Dakwah \$4,361.70
 - ii. Guru Agama Bertauliah \$13,891.65
6. Amil \$32,195.00
7. Fil Sabilillah:
 - i. Sekolah Agama Rakyat \$17,314.00
 - ii. Tadika Islam \$1,813.73

iii. Masjid dan surau	\$10,980.90
iv. Saguhati kepada Pegawai Masjid dan Ahli Jawatanjuasa Masjid	\$17,581.80
Jumlah keseluruhan	<u>\$155,707.24</u>

4.3 Jumlah Bilangan Orang Yang Menerima Bahagian Zakat Dan Fitrah Serta Perbelanjaan Projek-projek Sosial Dan Ekonomi

Setelah hasil kutipan zakat dikutip serta dikumpul, maka amil bertanggungjawab untuk membahagikan hasil kutipan tersebut kepada lapan bahagian. 2/8 daripada asnaf iaitu asnaf fakir dan miskin dibayar terus oleh amil; 1/8 ialah untuk amil sendiri manakala 5/8 diserahkan ke Pejabat Agama Islam Daerah Taiping melalui naib kadi di setiap kawasan masing-masing.

Bilangan penerima zakat dan fitrah yang menerima bahagian masing-masing dapat dilihat dalam (jadual IV)⁴. Penulis dapati hampir setiap tahun tidak terdapat perubahan besar dari segi jumlah bilangan penerima. Kesemuanya menunjukkan peningkatan sejajar dengan pertambahan jumlah penduduk. Setelah ditolak bahagian yang diperuntukan kepada asnaf, misalnya dari sebanyak \$287,714.54 pendapatan zakat fitrah tahun 1405/1985 hanya \$155,707.24 sahaja yang diberikan kepada asnaf, manakala lebihannya berjumlah \$132,007.30 dimasukkan ke dalam simpanan Baitulmal.

Soal yang timbul sekarang, apakah menurut hukum Islam boleh atau tidak lebihan daripada zakat fitrah itu disalurkan kepada Baitulmal, sedangkan zakat dan fitrah telahpun diperuntukan kegunaannya iaitu asnaf yang lapan. Selain dari itu orang ramai hampir tidak

menyedari akan wujudnya Baitulmal. Jika adapun yang menyedarinya namun mereka tidak mengetahui Baitulmal itu bertujuan meninggikan ekonomi dan taraf hidup umat Islam. Ini adalah kerana selama ini tiada usaha yang bersungguh-sungguh untuk memberi penerangan mengenai peranan dan matlamat Baitulmal ini kepada orang ramai. Oleh itu sudah tiba masanya ditubuhkan sebuah Jawatankuasa Pemandu Baitulmal peringkat kebangsaan bagi mengkaji hal-hal ini dengan lebih mendalam.

Jadual IV: Bilangan Orang Yang Menerima Zakat Dan Fitrah Di Taiping

Tahun	Fakir/Miskin	Muallaf	Fil Sabil	Lain-lain*	Amil
1982	2,049	29	2,886	798	210
1983	2,155	25	3,068	902	218
1984	2,173	24	3,212	1,168	220
1985	2,229	24	3,684	1,562	223

* Bahagian yang diperuntukan untuk Al-Ghorimin, Fil Riqoob dan Ibnu-Sabil

4.4 Masalah-masalah Dalam Pentadbiran Dan Perlaksanaan Sistem Zakat

Di antara masalah pokok yang dihadapi oleh Pejabat Agama Islam Daerah yang berhubung dengan pentadbiran zakat ialah masalah ketidakcekapan dalam pentadbiran yang berpunca daripada kekurangan kakitangan dan masalah dalam pelaksanaan dan pentadbiran sistem pungutan dan pembayaran zakat dan fitrah.

Masalah ketidakcekapan dalam pentadbiran adalah berpunca

dari daya pentadbiran yang terhad, kerana bilangan kakitangan yang terlibat dalam urusan pentadbiran zakat tidak mencukupi. Penulis dapati cuma terdapat dua orang pegawai sahaja yang bertanggungjawab secara langsung dalam menguruskan hal ehwal zakat seperti yang telah dinyatakan dalam Bab III. Penulis dapat merasakan kekurangan ini berdasarkan penglibatan penulis dalam masa membuat temujanji dan temubual dengan pegawai yang terlibat. Penulis dapati mereka senentiasa sibuk dengan tugas masing-masing sehingga menanggohkan pertemuan ini sebanyak tiga kali. Keadaan ini kalau dilihat dalam konteks kecekapan nya sudah pasti akan melambatkan kelancaran perjalanan pentadbiran zakat di daerah ini.

Masalah pokok yang kedua ialah mengenai pungutan zakat dan fitrah yang masih kecil berbanding dengan bilangan orang yang layak menunaikannya. Di antara punca terjadinya keadaan ini ialah kerana hukuman ke atas orang yang tidak membayar zakat adalah longgar dan penguatkuasaannya tidak menurut kehendak Islam sendiri. Apa yang kelihatan sekarang pembayaran zakat cuma dikenakan hanya kepada golongan petani, penternak dan golongan bawahan sahaja. Manakala saudagar, hartawan dan kakitangan kerajaan yang mendapat gaji empat angka atau lebih terlepas begitu sahaja. Ini merupakan suatu masalah hukum yang sehingga kini belum diselesaikan. Adakah ini dikehendaki oleh Islam? Siapa yang patut disalahkan jika undang-undang yang ada pada hari ini menindas orang Islam yang miskin.

Kelemahan dari segi undang-undang ini juga telah menimbulkan sikap dingin dan acuh tak acuh terhadap kewajipan menunaikan zakat. Mereka sengaja tidak mahu mengeluarkan zakat atas alasan tidak

cukup syarat, tidak faham dan berbagai alasan lagi. Golongan ini bersikap demikian kerana mereka tahu bahawa pihak berkuasa zakat tidak berhak mengambil tindakan undang-undang ke atas kecuaian atau keenganan mereka.

Melalui cara merisik dan berbual secara tidak formal, penulis dapati satu daripada beberapa sebab kelemahan dalam pemungutan zakat, selain daripada kekurangan tenaga dan kelemahan undang-undang ialah juga terdapat sikap penduduk yang menganggap bahawa negara ini bukanlah negara yang pemerintahannya secara Islam dan ada di antara mereka yang tidak mahu membayar zakat melalui amil kerajaan.

Perkara-perkara yang tersebut di atas adalah merupakan masalah dan kelemahan yang terdapat di peringkat daerah, tapi bagaimana pula di peringkat pusat. Menurut Penolong Pengarah Kanan Jabatan Hasil Dalam Negeri, Haji Abdul Hamid, pentadbiran zakat oleh Majlis Agama Islam negeri-negeri masih lemah dan perlu dikemaskinikan⁵. Menurutny lagi, belum ada pentadbiran zakat di negeri-negeri atau wilayah yang dilaksanakan secara mantap dan berkesan. Sesetengah negeri belum mempunyai undang-undang atau peraturan zakat manakala negeri-negeri yang mempunyai peraturan itu pula tidak menguatkuasakan dengan berkesan.

NOTA KAKI

1. Temuramah dengan kerani zakat dan fitrah, Encik Kassim pada 9.5.86.
2. Buku laporan Pejabat Baitulmal, Zakat dan Fitrah Negeri Perak, 1985.
3. Temuramah dengan Encik Kassim pada 11.5.86.
4. Nota Taklimat, Pejabat Agama Islam Daerah Taiping, 1985.
5. Lihat 'Berita Harian', Rabu 7 Mei, 1986.

Perlu diadakan peruntukan undang-undang yang lebih tegas bagi membolehkan tindakan diambil terhadap orang-orang yang wajib tetapi enggan membayar zakat. Di bawah undang-undang ini kelak Jabatan atau Majlis Agama Islam di setiap negeri diberi kuasa penuh untuk mendakwa setiap orang Islam yang enggan membayar zakat. Perangkaan menunjukkan bahawa jumlah mereka yang wajib membayar zakat adalah ramai tetapi perangkaan juga telah menunjukkan bahawa jumlah mereka yang memaikkannya sangatlah kurang. Dengan adanya undang-undang ini bolehlah pihak berkuasa melantik pegawai-pegawainya untuk mengendalikan urusan zakat daripada peringkat mengesan, menakir, mengutip, mendakwa dan sirip harta mereka yang enggan membayar zakat.

Menurut laporan akhir mengenai jumlah kutipan zakat yang diketahui hanya negeri-negeri seperti Selangor, Johor dan Wilayah Persekutuan sahaja yang lebih berjaya daripada negeri-negeri lain dengan jumlah kutipan kira-kira \$2.5 juta setahun¹. Negeri-negeri lain hanya memperolehi kurang dari \$2 juta. Dengan penguatkuasaan

BAB V

KESIMPULAN

SARANAN-SARANAN KE ARAH BERKESANNYA

PENTADBIRAN SISTEM ZAKAT

Berdasarkan kepada hasil penyelidikan dan keadaan yang berjalan sekarang, maka untuk mengatasi masalah yang terdapat dalam bidang zakat dicadangkan beberapa seperti berikut.

Pertama, perlu diadakan peruntukan undang-undang yang lebih tegas bagi membolehkan tindakan diambil terhadap orang-orang yang wajib tetapi enggan membayar zakat. Di bawah undang-undang ini kelak Jabatan atau Majlis Agama Islam di setiap negeri diberi kuasa penuh untuk mendakwa setiap orang Islam yang enggan membayar zakat. Perangkaan menunjukkan bahawa jumlah mereka yang wajib membayar zakat adalah ramai tetapi perangkaan juga telah menunjukkan bahawa jumlah mereka yang menunaikannya sangatlah kurang. Dengan adanya undang-undang ini bolehlah pihak berkuasa melantik pegawai-pegawainya untuk mengendalikan urusan zakat daripada peringkat mengesan, menaksir, mengutip, mendakwa dan merampas harta mereka yang enggan membayar zakat.

Menurut laporan akhbar mengenai jumlah kutipan zakat yang diketahui hanya negeri-negeri seperti Selangor, Johor dan Wilayah Persekutuan sahaja yang lebih berjaya daripada negeri-negeri lain dengan jumlah kutipan kira-kira \$2.5 juta setahun¹. Negeri-negeri lain hanya memperolehi kurang dari \$2 juta. Dengan penguatkuasaan beberapa orang Islam yang wajib membayar zakat perlu diperluas

undang-undang itu kelak, lebih banyak hasil zakat bagi negeri-negeri itu bolehlah diduga.

Kedua, perlu ditubuhkan sebuah jawatankuasa pusat bagi menyelaras, merancang serta menyusun satu pendekatan baru dalam soal penggunaan wang zakat agar ia benar-benar memberi manfaat kepada umat Islam, terutama golongan miskin dapat menikmati hak mereka dengan lebih bermakna lagi. Di samping itu perlu juga dibincangkan cara bagaimana wang zakat yang terkumpul itu setelah ditolak asnaf yang berhak dilaburkan kembali bagi faedah golongan tersebut kemudiannya. Dan patut juga difikirkan cara bagaimana golongan ini yang berkemampuan boleh melibatkan diri dalam penggunaan dan perbelanjaan wang zakat bagi faedah dan mempertingkatkan kehidupan dan pendapatan mereka.

Ketiga, umum mengetahui pentadbiran zakat kurang memuaskan. Pentadbiran zakat dibahagikan kepada dua iaitu pungutan dan perbelanjaan. Dicadangkan supaya pungutan zakat diserahkan kepada kerajaan Persekutuan. Kerajaan Persekutuan dengan peruntukan yang cukup, mampu untuk berusaha mencari jalan meminda dan menyusun sistem pungutan dan pengagihan agar lebih sempurna dan berkesan. Selain dari itu kerajaan Persekutuan bolehlah merancang dan mengatur bagaimana membuat potongan zakat melalui pendapatan bulanan. Sebenarnya fatwa yang membolehkan zakat dipungut dari pekerja yang bergaji bulanan pernah diputuskan juga oleh beberapa buah negeri, tetapi fatwa itu sahaja belum cukup untuk menarik lebih ramai orang Islam yang layak, mengeluarkan zakat.² Dalam hal ini, bukan sahaja langkah membanci atau menyelidik jumlah sebenar orang Islam yang wajib membayar zakat perlu diperluaskan

bahkan satu undang-undang yang ketat juga diperlukan.

Kekurangan kakitangan juga merupakan salah satu faktor mengapa pentadbiran zakat kurang cekap dari segi pengurusannya. Sekiranya konsep pungutan zakat melalui kerajaan Persekutuan diterima, maka kakitangan permulaan perlu diambil dan dilatih dalam segala aspek berhubung dengan pungutan zakat seperti penaksiran, akaun kira-kira, pengitipan, nazir serta penguatkuasaan undang-undang. Kekurangan tenaga pekerja menyebabkan seseorang pegawai itu membuat berbagai-bagai tugas sehingga boleh mengurangkan minat mereka untuk bekerja dengan lebih cekap serta boleh membawa penangguhan terhadap sesuatu kerja.

Keempat, Institusi zakat merupakan salah satu daripada beberapa jalan ke arah penyelesaian, bukan sahaja kemiskinan di kalangan umat Islam, tetapi juga ekonomi orang Islam pada keseluruhannya. Untuk ini pihak-pihak yang bertanggungjawab mengenai zakat hendaklah melaksanakan tugas mereka dengan berkesan dalam menguatkuasakan undang-undang pengitipan dan pengagihan agar pemberian diberi dengan kadar yang sesuai dan mencukupi untuk diri dan tanggungan bagi tempoh masa yang tertentu seperti dibayar secara mingguan atau bulanan dan berkekalan diberi selama berada di dalam keadaan fakir dan miskin.

"Kadar mencukupi" yang disebut ialah cukup makan, berpakaian, tempat tinggal (sekiranya tiada) dan segala yang diperlukan untuk diri dan tanggungan, dengan cara yang sederhana. Zakat yang dianggap suatu 'Sistem Jaminan Masyarakat', maka eloklah pemberian itu dibuat dalam dua bentuk: Pertama, bentuk saraan hidup kepada yang tidak

mampu bekerja, berkekalan diberi selama berada di dalam keadaan berhajat; Kedua, bentuk modal kepada yang mampu bekerja dengan kadar yang sesuai dengan keusahaannya.

Selama ini umat Islam tidak keberatan menunaikan zakat fitrah tapi agak sukar menunaikan zakat harta dan zakat perniagaan walaupun sudah mencukupi syarat-syaratnya. Keadaan ini berlaku, di samping kurang kesedaran mungkin juga kerana kurangnya penerangan dan kefahaman mengenainya. Usaha-usaha memberi penerangan kepada orang ramai perlu dipergiatkan lagi kerana selama ini ternyata hanya peniaga-peniaga kecil sahaja yang membayar zakat perniagaan yang mereka jalankan. Hari ini terdapat ramai peniaga Bumiputra yang menjalankan perniagaan dan sekiranya kutipan zakat dapat diterima daripada mereka, maka hasil zakat akan bertambah dengan banyaknya. Laporan dan bancian mengenai harta dan perniagaan harus dibuat ke atas semua peniaga untuk menyenangkan proses pungutan zakat dilakukan.

Seterusnya Jabatan atau Majlis Agama Islam di setiap negeri perlu bekerjasama dengan pihak Jabatan Hasil Dalam Negeri bagi mendapat maklumat sebenar jumlah harta yang dimiliki oleh seseorang. Dengan cara ini sahajalah seseorang yang mempunyai harta dan lain-lain sumber kekayaannya yang telah cukup syarat wajib mengeluarkannya tidak boleh berdalih atau memberi alasan yang tidak munasabah bagi mengelak dari membayar zakat.

Selain dari itu pengawasan yang berkesan haruslah dikenakan ke atas semua pihak yang terlibat dalam pelaksanaan zakat. Pegawai,

amil dan pihak yang terlibat haruslah dapat mengwujudkan persefahaman dan saling bekerjasama bagi menjamin kejayaannya. Amil perlulah terlebih dulu diberi latihan yang secukupnya dalam hal ehwal zakat seperti membanci, memungut dan mengagihkannya. Dengan ini kelak diharapkan dapat melahirkan satu pentadbiran zakat yang cekap dan berkesan.

Mengenai Baitulmal yang dianggap sebagai 'Perbendaharaan negara Islam yang tunggal' sehingga kini masih belum berupaya memainkan peranannya dengan berkesan. Walaupun wang kutipan yang besar itu setelah ditolak kepada asnaf yang berhak disimpan ke dalam Baitulmal, namun orang ramai masih tidak menyedari akan wujudnya Baitulmal. Ini adalah kerana selama ini tidak ada langkah yang bersungguh-sungguh untuk memajukan Baitulmal.

Oleh itu sudah tiba masanya diwujudkan sebuah jawatankuasa pemandu Baitulmal peringkat kebangsaan bagi menyelaras dan menyusun semula struktur organisasi Baitulmal di setiap negeri. Dengan penye-
larasan ini diharapkan dapat memberi satu garis panduan kepada Baitulmal di setiap negeri untuk bertindak dan menjalankan aktivitinya di bawah bidang kuasa yang telah ditetapkan dengan sebaik-baiknya. Di samping itu bolehlah diterang dan didedahkan kepada orang ramai bagaimana Baitulmal menjalankan fungsinya, tujuan serta matlamatnya.

Selain dari itu bahagian penyelidikan perlu diwujudkan segera untuk mengkaji aspek fiqh dan hukum, samada lebih daripada zakat fitrah itu boleh atau tidak disalurkan kepada Baitulmal setelah ditolak bahagian asnaf. Di samping itu perlu juga dibincangkan bagaimana seharusnya Baitulmal melibatkan diri dalam bidang pelaburan, bangunan ekonomi, kemudahan asas, pendidikan dan sebagainya. Dengan

ekonomi dan sebagainya yang memberi faedah kepada umat Islam. Para pelajar yang berpotensi perlu diberi bantuan kewangan hasil daripada kutipan wang zakat. Ini akan dapat menambahkan lagi jumlah orang Islam yang terpelajar. Setakat yang diketahui baru-baru ini hanya Baitulmal Negeri Selangor dan Wilayah Persekutuan sahaja yang memperuntukan sejumlah tertentu wang zakat untuk membiayai para pelajar yang memerlukan. Oleh kerana peranannya begitu luas, maka perlulah terlebih dulu diperkukuhkan Baitulmal ini agar ia dapat menjalankan fungsinya dengan lebih berkesan.

Dewasa ini sumbangan yang besar datangnya dari lebih hasil zakat, tapi kalau kita perhatikan dengan teliti sumbangan daripada zakat ini masih kecil berbanding dengan jumlah penduduk yang layak menunaikannya. Ini adalah kerana selama ini pihak Jabatan atau Majlis Agama Islam lebih menitikberatkan kutipan zakat fitrah, sedangkan lain-lain zakat terutamanya zakat harta dan zakat perniagaan diambil ringan. Penulis berpendapat adalah lebih berkesan jika penerangan ditingkatkan kepada umat Islam bagi memperbetulkan kesilapan mereka selama ini. Kalau keadaan ini dapat diperbaiki, maka lebih banyak lagi lebihan zakat dapat disalurkan ke dalam Baitulmal dan sekaligus dapat memperkukuhkan lagi sumber Baitulmal.

Baitulmal adalah merupakan 'Perbendaharaan negara Islam yang tunggal', berfungsi bukan sahaja sekadar untuk pembangunan yang ada kaitan dengan ibadat khusus, seperti menyediakan tempat sembahyang (masjid dan surau), untuk kebajikan orang-orang yang memerlukan, malah merangkumi segala kegiatan pembangunan negara samada untuk pembangunan ekonomi, kemudahan asas, pendidikan dan sebagainya. Dengan

lain perkataan, sekiranya Institusi Baitulmal ini dapat berjalan dengan baik dan sempurna bermakna ia telah dapat sekurang-kurangnya membantu kerajaan dalam mengurangkan kadar kemiskinan dan usaha-usaha ke arah pencapaian matlamat 'Dasar Ekonomi Negara' mungkin terlaksana.

Tujuan zakat tidak akan tercapai sekiranya tiada kerjasama dan usaha yang bersungguh-sungguh dari pihak yang bertanggungjawab. Dengan itu kerajaan Persekutuan perlulah terlebih dulu mengambil daya usaha mencari jalan dan bermuzakarah ke arah penyelesaian berbagai masalah yang berhubung dengan pentadbiran agama Islam.

Dalam hal ini sikap kerajaan negeri yang tidak mahu kerajaan Persekutuan campurtangan dalam hal-hal agama dan sikap kerajaan Persekutuan yang tidak mahu campurtangan dalam masalah agama kerana ia adalah di bawah bidangkuasa mutlak kerajaan negeri haruslah diki-kis. Kedua-duanya perlu mencari jalan yang boleh menguntungkan kedua-dua belah pihak. Dengan cara ini sahajalah kepentingan dan kesejahteraan umat Islam keseluruhannya akan terjamin dan dengan sendirinya syiar Islam dapat berkembang dengan luas.

NOTA KAKI

1. Lihat 'Utusan Malaysia', Jumaat 16 Mei, 1986.

2. Lihat 'Berita Harian', Rabu 7 Mei, 1986.

1. Ahmad Ibrahim, Islamic Law in Malaya, Sociological Research Institute Ltd., Singapore, 1965.
2. Abdullah Smith Sivan, Bukun Zakat Dalam Pandangan Mazhab, 1985.
3. Al-Imam Al Ghazali, Ihya' Ulum Al Din, Vol. I, Mesir.
4. Al-Ahmad Shalaby (Prof.), Masyarakat Islam, Singapura, 1976.
5. Al-Qardawi, Fiqhus Zakah, Terjemahan Abdullah M. Ibrahim dan Abd. Hashid Hj. Dail, Kuala Lumpur, 1980.
6. Doruki Hj. Ahmad, Kasus Pengetahuan Islam, Yayasan Dekwah Islamiah Malaysia, 1976.
7. Husnyo Shalhatah (Dr.), Mahasabat al-Zakat, Singapura, 1981.
8. Lala Khidhr, Zakat dan Masyarakat Pembangunan, Singapura, 1981.
9. Muhammad Al-Khudari, Tarbiyat-lasyri Al-Islami, ed. 8, Mesir, 1967.
10. Sayid Sabiq, Fiqh Sunnah 3, Cetakan I, Bandung, PT AL Maarif, 1978.
11. Sheikh Mahmud Ahmad, Economic of Islam, Lahore (Pakistan), ed., 1974.
12. Syekh Muhammad Yusuf El Qardawi, Problem Kemiskinan, Apa Konsep Islam, Indonesia, 1977.
13. F.M. Hashi Ash-Shiddieqy, Pedoman Zakat, 1960.

BIBLIOGRAFIA. BUKU

1. Ahmad Ibrahim, Islamic Law in Malaya, Sociological Research Institute Ltd., Singapore, 1965.
2. Abdullah Nasih Ulwan, Hukum Zakat Dalam Pandangan Empat Mazhab, 1985.
3. Al-Iman Al Ghazali, Ihya' Ulum Al Din, Vol, I, Mesir.
4. Al-Ahmad Shalaby (Prof.), Masyarakat Islam, Singapura, 1976.
5. Al-Qardawi, Fiqhuz Zakah, Terjemahan Abdullah Hj. Ibrahim dan Abd. Rashid Hj. Dail, Kuala Lumpur, 1980.
6. Dusuki Hj. Ahmad, Kamus Pengetahuan Islam, Yayasan Dakwah Islamiah Malaysia, 1976.
7. Husayn Shahatah (Dr.), Muhasabat al-Zakat, Singapura, 1981.
8. Lalu Khidhr, Zakat dan Masyarakat Pembangunan, Singapura, 1981.
9. Muhamad Al-Khudari, Tarikh At-Tasyri Al-Islami, ed. 8, Mesir, 1967.
10. Sayid Sabiq, Fiqh Sunnah 3, Cetakan I, Bandung, PT AL Maarif, 1978.
11. Sheikh Mahmud Ahmad, Economic of Islam, Lahore (Pakistan), ed., 1974.
12. Syekh Muhammad Yusuf El Qardawi, Problem Kemiskinan, Apa Konsep Islam, Indonesia, 1977.
13. T.M. Hasbi Ash-Shiddieqy, Pedoman Zakat, 1960.

B. Laporan, Seminar dan Artikel

1. Nota Taklimat Pejabat Agama Islam Daerah Taiping 1985/86.
2. Buku Laporan Baitulmal, Zakat & Fitrah Negeri Perak, 1985.
3. Majalah 'Al-Islam', November, 84.
4. 'Berita Harian', Rabu 7 Mei, 1986.
5. 'Utusan Malaysia', Jumaat 16 Mei, 1986.
6. Seminar Zakat & Fitrah, Dalam Persidangan Islam Semalaysia, (1969 - KL).